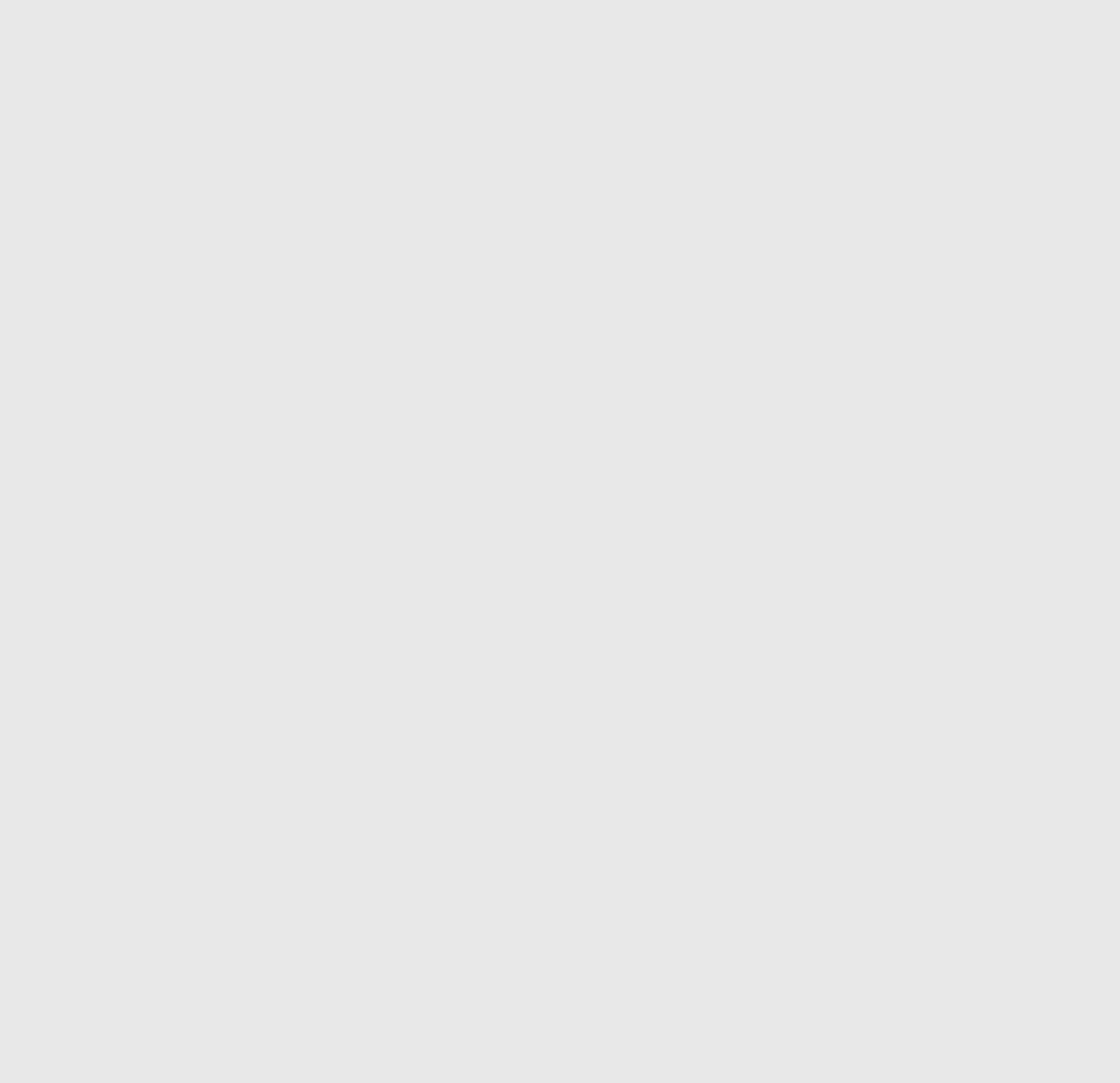




РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН В ЦЕЛЯХ УКРЕПЛЕНИЯ РОЛИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ПО
ПРИВЛЕЧЕНИЮ ЖЕНЩИН К УЧАСТИЮ
В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ





Программа развития ООН
Национальный демократический институт

РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН В ЦЕЛЯХ УКРЕПЛЕНИЯ РОЛИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ПО
ПРИВЛЕЧЕНИЮ ЖЕНЩИН К УЧАСТИЮ
В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ



РАСШИРЕНИЕ ПРАВ
И ВОЗМОЖНОСТЕЙ
ЖЕНЩИН В ЦЕЛЯХ
УКРЕПЛЕНИЯ РОЛИ
ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПАРТИЙ

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ПО
ПРИВЛЕЧЕНИЮ ЖЕНЩИН К УЧАСТИЮ
В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

ВЕДУЩИЙ АВТОР

Джули Баллингтон
(Julie Ballington)

СОАВТОРЫ И АВТОРЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ПРИМЕРОВ

Рэнди Дэвис
(Randi Davis)

Мирея Рит
(Mireya Reith)

Линкольн Митчелл
(Lincoln Mitchell)

Кэрол Ньюки
(Carole Njoki)

Элисон Козма
(Alyson Kozma)

Элизабет Поули
(Elizabeth Powley)

РЕДАКТОР

Мануэла Поповичи
(Manuela Popovici)

ДИЗАЙН

Суазион (Suazion)

ОБЛОЖКА

Адамс Роджерс,
ФКР ООН (Adam
Rogers, UNCDF)

ПЕЧАТЬ

Graphics Service
Bureau, Inc.

БЛАГОДАРНОСТЬ

ПРООН и НДИ хотели бы выразить благодарность всем, кто помогал в подготовке этого документа.

Издать эту работу впервые предложили Винни Бьяньима (Winnie Byanyima), Рэнди Дэвис (Randi Davis) и Кристин Хафферт (Kristin Haffert), и их неоценимый вклад в ее подготовку помог воплотить эту идею в жизнь.

Основные исследования и их краткое изложение, которые представлены в данном документе, были проведены и подготовлены Линкольн Митчелл (Lincoln Mitchell) при участии Миреи Рит (Mireya Reith), Элизабет Поули (Elizabeth Powley), Кэрол Ньюки (Carole Njoki), и Мэрилин Ачирон (Marilyn Achiron). Благодаря Джули Баллингтон (Julie Ballington) работа увидела свет.

Отзывы и комментарии любезно предоставили Зуки Биверс (Suki Beavers), Шари Брайан (Shari Bryan), Друде Далеруп (Drude Dahlerup), Рэнди Дэвис (Randi Davis), Кевин Дево (Kevin Deveaux), Саймон Алексис Финли (Simon Alexis Finley), Джеральдин Фрейзер-Молекети (Geraldine Fraser-Moleketi), Кристин Хафферт (Kristin Haffert), Орен Ипп (Oren Ipp), Линда Магвайр (Linda Maguire), Сюзан Маркхэм (Susan Markham), Мирея Рит (Mireya Reith), Кармина Санчис Рускас (Carmina Sanchis Ruescas), Кристен Сэмпл (Kristen Sample), Луиза Сперл (Louise Sperl) и Кен Уоллак (Ken Wollack).

Мы благодарны всем, кто дал интервью, уделил время и поделился своим опытом подготовки примеров из практики, а также всем местным и региональным сотрудникам НДИ, которые оказали помощь в проведении исследований на местах. Мы признательны сотрудникам национальных бюро ПРООН и НДИ за помощь в оформлении результатов социологических исследований.

Октябрь 2011 года

ISBN: 978-0-9848059-1-4

© Программа развития ООН, Национальный демократический институт. Все права защищены. Эта публикация или ее части не могут быть воспроизведены, храниться в воспроизведенном состоянии в какой-либо системе или передаваться в какой бы то ни было форме или каким бы то ни было способом: электронным, механическим, фотокопированием или любым другим без предварительного разрешения Программы развития Организации Объединенных Наций.

Мнения, результаты анализа и рекомендации, содержащиеся в настоящем документе, не обязательно отражают точку зрения Программы развития Организации Объединенных Наций или ее Исполнительного совета, или государств-членов. Все права защищены. Этот документ является независимой публикацией ПРООН и отражает взгляды ее автора.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ (ПРООН)	II
ПРЕДИСЛОВИЕ (НДИ)	III
СОКРАЩЕНИЯ	IV
КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ	1
ВВЕДЕНИЕ	7
I. ВНУТРЕННЯЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ	13
СОЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ БАЗЫ ДЛЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА	13
ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ	13
ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ	15
II. ПЕРИОД ДО ВЫБОРОВ	19
ПОДБОР И ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ	19
ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ	
ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ	23
ФИНАНСИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ	26
ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ	26
ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ	27
III. ПЕРИОД ВЫБОРОВ	31
ПОДГОТОВКА ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ	31
ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ	31
ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ	32
IV. ПЕРИОД ПОСЛЕ ВЫБОРОВ	37
УПРАВЛЕНИЕ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНОГО АСПЕКТА	37
ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ	37
ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ	38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	43
ПРИМЕЧАНИЯ	45
ПРИЛОЖЕНИЯ	47
ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – АНАЛИЗ ПРАКТИЧЕСКИХ ПРИМЕРОВ	47
ПРИЛОЖЕНИЕ 2 – СТРАНЫ, В КОТОРЫХ 30% ЖЕНЩИН ЯВЛЯЮТСЯ ЧЛЕНАМИ ПАРЛАМЕНТА, И ПРИМЕРЫ КВОТ	50

ПРЕДИСЛОВИЕ (ПРООН)

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин – это не просто вопрос соблюдения прав человека, это крайне важное условие обеспечения всестороннего, справедливого и устойчивого развития. Участие женщин в политической жизни является важнейшим фактором в достижении этих целей, а политические партии стоят среди влиятельнейших институтов, которые поддерживают и содействуют этому участию. При менее двадцати процентах мест в парламентах мира, занимаемых женщинами, становится ясно, что политическим партиям следует делать больше в направлении расширения политических прав и возможностей женщин, и им необходимо помочь в этой работе.

В мировом масштабе, несмотря на то, что сорок-пятьдесят процентов членов партии составляют женщины, женщины занимают лишь около десяти процентов руководящих должностей в этих партиях. Обеспечение равного участия женщин в руководящих структурах партий является необходимым условием для поддержания гендерного равенства в партиях и, как результат, в обществе в целом.

За 18 месяцев Программа развития ООН (ПРООН) и Национальный демократический институт (НДИ) собрали 20 конкретных примеров деятельности политических партий в направлении расширения возможностей женщин. Опираясь на эти и другие примеры, ПРООН и НДИ определили конкретные шаги, которые политические партии могут предпринять с целью создания благоприятных условий по привлечению женщин в политику. Эта работа: *«Расширение прав и возможностей женщин в целях укрепления роли политических партий: практическое руководство по привлечению женщин к участию в политической жизни»* является результатом исследования этих примеров и дает конкретные и целевые варианты реформирования политических партий.

Данное Руководство – первое в своем роде, его цель – определить и систематизировать те меры, которыми могут пользоваться политические партии для активизации процесса привлечения женщин на разных этапах избирательного цикла, включая периоды до и после проведения выборов.

Руководство предназначено для членов политических партий, в частности, для руководства этих партий, а также для организаций гражданского общества и активистов, выступающих за гендерное равенство. В нем также настоятельно рекомендуется политическим партиям и союзам иметь положение о гендерном равенстве в своих уставах и пользоваться им в своей работе.

И наконец, в Руководстве представлены ценные рекомендации тем международным организациям и агентствам развития, которые в рамках программы оказывают помощь политическим партиям в вопросах участия женщин в политической жизни.

Только тогда, когда женщины имеют реальное право голоса во всех институтах власти, от политических до государственных, частного сектора и гражданского общества, они наравне с мужчинами могут участвовать в общественном диалоге и влиять на решения, которые определяют их собственное будущее и будущее их семей, общества и народа.



Хелен Кларк (Helen Clark)
Администратор
Программа развития ООН

ПРЕДИСЛОВИЕ (НДИ)

Политические партии являются основным и самым непосредственным механизмом, с помощью которого женщины могут получить доступ к выборной должности и политическому руководству, поэтому структура, политический курс, деятельность и интересы политических партий оказывают сильное влияние на возможность участия женщин в политической жизни своей страны.

Те партии, которые серьезно относятся к вопросу участия женщин в политической жизни, имеют преимущество в виде сильной избирательной позиции, доступа к новым группам избирателей и более прочных взаимоотношений со своими избирателями. Кроме того, партии, в которых «рождаются» новые лица и идеи, сохраняют свой жизнеутверждающий и полный энергии образ даже в условиях низкой активности избирателей. Некоторые результаты бывают неожиданными, некоторые едва ощутимыми, а некоторые достигаются постепенно, но, в любом случае, политические партии остаются в выигрыше.

Политические партии выигрывают, когда женщины не только участвуют в избирательных процессах и процессах управления, но и оказывают влияние. Искусственное увеличение числа участвующих в политической жизни женщин, не прибавляющее ни авторитета, ни права голоса в принятии решений, вряд ли сразу даст положительные результаты. Типичным примером таких мер являются женские партии, которые не имеют законных полномочий или власти; отбор так называемых временных женских позиций по спискам кандидатов; социальная изоляция женщин-представителей власти, как только они были избраны; включение женщин-кандидатов из округов, не имеющих права на участие в выборах; снятие женщин с конкурентной позиции в списках кандидатов в последний момент.

Общая тенденция такова: к демократическому управлению на основе паритета и равенства полов. Охват традиционно недостаточно представленных групп, таких как женщины, теперь является минимальной нормой для политических партий, работающих на демократических принципах, и законодательных органов, в рамках которых они действуют.

Данная работа: «Расширение прав и возможностей женщин в целях укрепления роли политических партий: практическое руководство по привлечению женщин к участию в политической жизни» подготовлено с расчетом на то, что политические партии и те, кто работают с политическими партиями по расширению возможностей участия женщин в политической жизни, определяют для себя стратегии и воспользуются ими в избирательном цикле, а также при распределении ролей в политических партиях. Оказывать содействие можно не только женщинам-кандидатам, но и женщинам-членам партии, руководителям и должностным лицам.

Более 25 лет Национальный демократический институт работает с более чем 720 политическими партиями и организациями в более чем 80 странах по созданию благоприятной политической среды, в которой бы мужчины и женщины активно участвовали в демократическом процессе. Мы надеемся, что данное Руководство внесет свой вклад в эту работу.



Кен Уолак (Ken Wollack)

Президент

Национальный демократический институт

СОКРАЩЕНИЯ

АНК (ANC)	Африканский национальный конгресс, ЮАР
БДП (BJP)	«Бхаратия джаната парти», Индия
ППД (BPfA)	Пекинская платформа действий
ПКД (CDP)	Партия Конгресс за демократию, Буркина-Фасо
ХДС (CDU)	Христианско-демократический союз, Германия
КЛДЖ (CEDAW)	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
ОГО (CSO)	Организация гражданского общества
ХСП (CSV)	Христианско-социальная народная партия (Люксембург)
ЮНДАВ (UNDAW)	Отделение ООН по улучшению положения женщин
ОУВ (EMB)	Орган управления по проведению выборов
ЭМИЛИ (EMILY)	«Ранние деньги работают как дрожжи»
ФНОФМ (FMLN)	Фронт национального освобождения имени Фарабундо Марти, Сальвадор
МПС (IPU)	Межпарламентский союз
МИДСВ (IDEA)	Международный институт демократии и содействия выборам
МРИ (IRI)	Международный республиканский институт
НДИМО (NDI)	Национальный демократический институт международных отношений
НДПК (NDP)	Новая демократическая партия, Канада
ОАГ (OAS)	Организация американских государств
БДИПЧ (ODIHR)	Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
ОБСЕ (OSCE)	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ПГД (PAC)	Партия гражданского действия, Коста-Рика
ПНД (PAN)	Партия национального действия, Мексика
ДПБИ (PDIP)	Демократическая партия борьбы Индонезии
НХП (PPC)	Народно-христианская партия, Перу
ППС (PPS)	Партия прогресса и социализма, Марокко
PR	Республиканская партия, Бразилия
ПДР (PRD)	Партия демократической революции, Мексика
СРП (PSOE)	Социалистическая рабочая партия. Испания
ПСХЕ (PUSC)	Партия социал-христианского единства, Коста-Рика
СИЖ (SIW)	Социалистический интернационал женщин
ПСР (SRP)	Партия Сам Райнси, Камбоджа
ПРООН (UNDP)	Программа развития ООН
ССНС (USFP)	Социалистический союз народных сил, Марокко
ЧП (MP)	Член парламента

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ



UNDP PAKISTAN

Право женщин на участие в политической жизни гарантируется рядом международных конвенций. Но чтобы абстрактное право перешло в разряд реально действующих, необходимо серьезно работать на местах. Политические партии играют важную роль в вопросе участия женщин в политической жизни, так как политические партии занимаются вопросами привлечения и подбора кандидатов на выборах, определяют политическую программу страны. Но, как правило, женщины в политических партиях являются рядовыми членами или играют не главные роли, и они недостаточно представлены в органах государственной власти. Без доступа к установившимся сетям влияния, имея весьма ограниченные ресурсы, ничтожное число образцов для подражания и наставников, а порой даже незначительную поддержку со стороны семьи и общины, понятно, почему женщины по-прежнему в меньшей степени, нежели мужчины, участвуют в жизни политических партий.

Какую роль в политических партиях играют женщины и как эти партии поощряют и содействуют процессу привлечения женщин, а также решают вопросы гендерного равенства – вот основные показатели расширения

политических прав и возможностей женщин. Это важный момент и в решении вопроса гендерного равенства в более широком общественном смысле. Чтобы стратегия содействия участию женщин в политическом процессе дала положительные результаты, ее нужно увязать с мерами, которыми партии могут воспользоваться на каждом из этапов избирательного цикла: до выборов, при проведении выборов и после выборов, а также с мерами по организации и финансированию самой партии.

В самых эффективных стратегиях, направленных на расширение возможностей участия женщин в работе политических партий, объединяются реформы политических институтов и меры по оказанию целевой помощи активистам женских партий как внутри, так и за пределами партийных структур, женщинам-кандидатам, а также женщинам, которые являются избранными представителями власти. Для реализации этих планов необходимо наладить сотрудничество представителей различных организаций с политическими партиями всего политического спектра.

В данном *Руководстве* определены целевые меры, которыми могут пользоваться политические партии в целях оказания содействия женщинам. Оно составлено с учетом четырех этапов избирательного цикла (они представлены на Рисунке 1):



Конкретные действия, которые политические партии могут предпринять в каждом из этих этапов, указаны ниже

ВНУТРЕННЯЯ ОРГАНИЗАЦИЯ политических партий влияет на то, как различные потребности, интересы и общественный спрос представлены в обществе. Официальные документы и отчеты политических партий

РИСУНОК 1: КРАТКИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ПУНКТОВ ДЛЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

I. ВНУТРЕННЯЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПАРТИИ

Правовая база и руководящие документы с учетом гендерного фактора

Меры, принимаемые для поощрения участия женщин в руководящих органах и руководящих структурах

II. ПРЕДВЫБОРНЫЙ ПЕРИОД

ПОДБОР КАНДИДАТОВ

Согласовать с партийным руководством вопрос активизации участия женщин в избирательном процессе

Принять рекомендуемые партийные квоты для женщин-кандидатов и привести их в соответствие с правилами подбора

Обеспечить соблюдение норм кандидатской квоты, то есть со стороны ИК или руководства партии, в соответствии с графиком проведения избирательной кампании

Разместить женщин на выигрышных позициях в партийных списках или в выигрышных избирательных округах

Определять меры поощрения для привлечения женщин и привлекать их к участию в партийной жизни, например, наращивание потенциала или пропаганда

Координировать работу с организациями гражданского общества и организациями, предоставляющими помощь женщинам-кандидатам

Налаживать стратегические партнерские отношения и получать поддержку мужчин

ФИНАНСИРОВАНИЕ И ПРЕДВЫБОРНАЯ КАМПАНИЯ

Обучать женщин навыкам привлечения средств на раннем этапе, агитационным способностям и узнаваемости имени

Создавать или использовать сети по сбору средств для женщин-кандидатов, например Список Эмили и Список пожеланий

Создавать внутрипартийные фонды или предоставлять субсидии женщинам-кандидатам

Установить ограничения на расходы в связи с выдвижением /первичными выборами

Выделять часть партийных средств (в том числе из государственных источников, если необходимо) женщинам-кандидатам и на обучение

Налаживать партнерские отношения и работать с международными организациями и ОГО

Женские партии или отделы созданы и работают в рамках политических партий

Цели, поставленные перед женщинами по участию в партийных съездах

Проблема гендерного равенства включена в основные направления политики в области развития



UNDP KENYA

III. ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ

ПЕРИОД ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ

Развитие потенциала женщин по ведению агитационной работы и рассмотреть вопрос партнерства или наставничества «начинающего» кандидата

Обеспечить «визуальное присутствие» женщин в избирательной кампании и доступ к СМИ

Сформулировать стратегию по вопросу гендерного равенства в программном документе партии и распространить его среди избирателей

Мобилизовать женщин для прохождения регистрации и голосования, предоставлять информацию для избирателей - мужчин и женщин с учетом гендерного фактора

Гарантировать безопасность женщин-кандидатов во время избирательной кампании и держать сторонников партии на виду, если существует вероятность насилия

Координировать работу ОГО и организаций, оказывающих помощь женщинам-кандидатам

ДЕНЬ ВЫБОРОВ

Провести обучение женщин и привлечь их в качестве партийных представителей на избирательных участках

Следить, чтобы мониторинг проводился с учетом гендерного аспекта и безопасно для женщин

Провести обучение женщин и привлечь их в качестве наблюдателей за избирательным процессом



UNDP PAKISTAN

IV. ПЕРИОД ПОСЛЕ ВЫБОРОВ

ИЗБРАННЫЕ ЖЕНЩИНЫ

Провести оценку состояния вопроса гендерного равенства в рамках партии и разработать план действий по гендерным вопросам

Обеспечить создание потенциала и повысить правовые знания избранных женщин

Поддерживать политические реформы институтов, особенно парламентских, с учетом гендерных факторов

Обеспечивать участие женщин в выработке политики партии; следить за тем, чтобы гендерная проблематика учитывалась в стратегии политической партии

Поощрять проведение межпартийных съездов и поддерживать их работу

Доводить до сведения членов партии проблему гендерного равенства и проводить работу с мужчинами

имеют большое значение для создания основы гендерного равенства – они дают представление о партии, а также укрепляют принципы, благодаря которым можно получить это представление. Внутренние стратегические направления партийной организации следующие:

- Решение проблемы гендерного равенства в правовых рамках партии, включая внесение положения о гендерном равенстве в учредительные документы партии;
- Принятие мер, включая внутренние квоты, которые гарантируют участие женщин в руководящих органах;
- Постановка задач для участия в партийных съездах. Сюда может входить задача проведения отдельных форумов для женщин-делегатов съездов;
- Создание женских групп и отделов внутри партий с официальным статусом в партийной структуре, выполняющие определенные функции и обязанности и финансируемые надлежащим образом при необходимости;
- Гарантия того, что гендерный вопрос фигурирует во всех регламентирующих партийных документах.

В ПРЕДВЫБОРНЫЙ ПЕРИОД привлечение и выдвижение кандидатов – это, наверное, самый важный момент в процессе обеспечения участия женщин в политической жизни. Проблема гендерного несоответствия усугубляется, когда кандидаты на политические

должности переходят из категории кандидатов, имеющих право быть избранным, в категорию кандидатов уже выдвинутых партией. Для политических партий важно предусмотреть нормы, которые бы гарантировали представительство женщин. Если такое обязательство не прописано и не носит официального статуса, то намного сложнее разработать концепцию для женщин с целью проникновения внутрь власти и труднее осуществлять отчетность политической партии, когда обязательство не реализуется. Если внутренняя организация партии слабая, а правила подбора сформулированы не четко, то решения, как правило, выносит небольшим числом лиц, находящихся у власти, а это, в основном, мужчины.

В последние годы **избирательные квоты** стали популярным политическим механизмом, предназначенным для привлечения большого количества женщин в политическую жизнь. Квота – это средство, которое гарантирует, что члены группы избирателей, например, женщины, вошли в состав (в установленном минимальном количестве) представительных институтов в качестве делегатов, кандидатов или же избранных представителей государственной власти. Приблизительно в 50 странах принят закон о защите кандидатских квот, это дает гарантию, что женщины составят определенный процент кандидатов на политические должности. Сотни политических партий 30 стран приняли свои собственные добровольные квоты для женщин. Но практика кандидатских квот только тогда дает хорошие результаты, когда кандидатуры женщин размещаются на выигрышных позициях в партийном списке, а за несоблюдение квот предусмотрена мера наказания.

Меры, которые политические партии могут принимать для решения проблемы гендерного неравенства в процессе подбора кандидатов:

- Активизация работы партии, направленной на поддержку кандидатских квот и включение этих квот в уставы партий;

**ЕСЛИ ВНУТРЕННЯЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПАРТИИ СЛАБАЯ, А ПРАВИЛА ПОДБОРА
СФОРМУЛИРОВАНЫ НЕ ЧЕТКО, ТО РЕШЕНИЯ, КАК ПРАВИЛО, ВЫНОСЯТСЯ
НЕБОЛЬШИМ ЧИСЛОМ ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ У ВЛАСТИ, А ЭТО, В ОСНОВНОМ, МУЖЧИНЫ.**

- Подготовка инструкций по подбору кандидатов в партийные комитеты по выдвижению кандидатов;

- Гарантия исполнения и размещения женщин-кандидатов на «выигрышных» местах;

- Работа с организациями гражданского общества в направлении обеспечения контроля соблюдения квот;

- Усиление стратегического союза с мужчинами, так как мужчины играют важную роль в плане организации внутрипартийной поддержки этих стратегических направлений;

- Увеличение резерва женщин-кандидатов и обучение этих кандидатов;

- Поддержка многосторонних отношений и обмен опытом между странами и регионами.

Женщины, принимающие участие в политической жизни, часто говорят о недостаточном уровне **финансирования**, как одном из основных факторов, которые мешают им заниматься политикой. Женщины не только из всех сил пытаются собрать средства, необходимые для проведения кампании, зачастую они получают незначительную или вообще никакой финансовой помощи от своих политических партий. Для женщин особенно трудно изыскать «ранние деньги», обеспечить финансирование начального этапа кампании за получение выборной должности. Меры, которые могут принять политические партии и организации гражданского общества в целях содействия женщинам в сборе средств на проведение политической кампании: создавать сети по сбору средств, что особенно важно, когда отсутствует государственное финансирование и кандидаты должны привлекать частные средства для того, чтобы принять участие в выборах; создавать внутрипартийный фонд на поддержку женщин-кандидатов; предоставлять субсидии женщинам-кандидатам; ограничивать расходы на мероприятия по выдвижению кандидатов; обеспечивать

государственное финансирование политических партий, особенно с целью стимулирования работы политических партий по расширению прав и возможностей женщин; выделять средства специально на обучение женщин-кандидатов; а также проводить проверки использования партийных средств для выяснения, идут ли они на оказание помощи женщинам-кандидатам и на решение женских проблем.

В **ПРЕДВЫБОРНЫЙ ПЕРИОД** кандидатам необходимо владеть эффективными методами **агитации и общения** со своими избирателями. Политические партии могут оказывать содействие в получении избирателями знаний о правах женщин на участие в политической жизни, а также о важности вопроса гендерного равенства для всего общества. Мероприятия, которые политические партии могут проводить в этот период:

- Тренинги для женщин-кандидатов по овладению такими навыками, как сбор средств, подготовка сообщений, построение отношений со СМИ и общение с избирателями;

- Обучение и продвижение женщин на руководящие позиции в предвыборном штабе (например, руководство кампанией, контакты с избирателями и информационное взаимодействие);

- Обеспечение возможности «визуального присутствия» женщин при проведении агитационных мероприятий путем дополнительного освещения в средствах массовой информации;

- Определение и распределение приоритетных для женщин позиций, благодаря которым можно получить больше голосов женщин для своей партии;

- Мониторинг проведения выборов, в том числе, путем привлечения женщин в качестве представителей партии для присутствия на избирательных участках, особенно если эти избирательные участки организованы только для женщин;



- Предоставление избирателям информации, содержащей специальные послания, в которых указывается, насколько важны избирательные голоса женщин, а также говорится об избирательном праве женщин как равноправных членах общества.

Даже после окончания выборов политические партии продолжают играть важную роль в привлечении женщин в политическую жизнь. Работа, которую политические партии могут проводить **ПОСЛЕ ВЫБОРОВ** по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в **органах государственной власти**, заключается в следующем:

- Проводить оценку состояния вопроса гендерного равенства в партии с целью выявления случаев прямого или косвенного подрыва авторитета женщин и полного искоренения подобной практики;

- Содействовать реформам политических институтов с учетом гендерных факторов, например, изменение времени проведения заседаний парламента и повесток дня парламента, чтобы они устраивали депутатов парламента, имеющих семьи;

- Следовать стратегии достижения гендерного равенства и расширения возможности участия женщин в партийной работе, в том числе путем оказания поддержки реформам с конкретной гендерной направленностью, например, борьба с гендерным насилием или предоставление отпуска по беременности и родам, и уходу за

ребёнком, или обеспечение репродуктивного права и соблюдение гендерного равенства в следующих областях: правосудие, здравоохранение, получение гражданства, трудовое и земельное право, социальное обеспечение/страхование и наследование;

- Поддерживать межпартийные и парламентские женские группы, так как они могут помочь направить интересы и нужды женщин в определенное русло, а также учесть гендерный вопрос при разработке стратегии и осуществлении надзора со стороны государства;

- Следить за тем, чтобы женщинам, избранным для работы в политических институтах, были обеспечены руководящие роли в парламентской группе (например, руководитель группы) и в парламентских комитетах (например, председатель или координатор группы);

- Устанавливать стратегически важные партнерские отношения с организациями гражданского общества.

Это не самый полный перечень предлагаемых мер, это рекомендации, основанные на передовом опыте. Если принимаются какие-то меры в направлении привлечения женщин в политику и для решения проблемы гендерного равенства более масштабно, очень важно привлекать к этому мужчин. Мужчины – это основные партнеры в непрерывных процессах преобразования. Цель привлечения большего числа женщин в политику не означает сокращение числа мужчин в политике, это значит более справедливое общество для всех.

ЦЕЛЬ ПРИВЛЕЧЕНИЯ БОЛЬШЕГО ЧИСЛА ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКУ

НЕ ОЗНАЧАЕТ СОКРАЩЕНИЕ ЧИСЛА МУЖЧИН В ПОЛИТИКЕ, ЭТО ЗНАЧИТ БОЛЕЕ СПРАВЕДЛИВОЕ ОБЩЕСТВО ДЛЯ ВСЕХ.

ВВЕДЕНИЕ



UNCDF/ADAM ROGERS

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА И ВОЗМОЖНОСТИ ЖЕНЩИН: ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ НОРМА

Передовые системы демократического управления нуждаются в создании и поддержании такой среды, в которой идут всесторонние и управляемые политические процессы и которая содействует процессу расширения прав и возможностей женщин. Принятие концепции участия женщин в политической жизни является необходимым условием демократического развития и способствует совершенствованию системы управления.

Политические партии являются основными институтами, которые занимаются вопросами расширения возможности участия женщин в политической жизни. Во многих странах они несут ответственность за подбор кандидатов и вынесение решения по вопросам, которые будут внесены в политическую программу. Какую роль в политических партиях играют женщины и как эти партии поощряют и стимулируют участие женщин, а также решают вопросы гендерного равенства – вот основные показатели политических прав и возможностей женщин.

Поскольку политические партии играют важную роль в вопросе политических прав и возможностей женщин, организации гражданского общества (ОГО), международные организации и организации, предоставляющие помощь на цели развития, проявили повышенный интерес к роли политических партий.

В целом, женщины по-прежнему остаются в стороне от властных структур, которые определяют политические и законодательные приоритеты. В парламентах мира женщины занимают 19 процентов мест по сравнению с 16 процентами в 2005 году.¹ Доля женщин-министров ниже, они составляют в среднем 16 процентов.² Доля женщин, стоящих во главе государств и правительств еще ниже, а в последние годы еще снизилась и составила в 2011 году менее 5 процентов.³

Процент остается низким, несмотря на лоббирование и усилия международного сообщества в течение трех десятилетий, направленные на ликвидацию дискриминации и расширение прав и возможностей женщин. В 2000 году Организация Объединенных Наций признала важную роль женщин в области развития, включив аспект расширения прав и возможностей женщин как одну из Целей Развития Тысячелетия, и, тем не менее, ни в одном регионе мира не добились того, чтобы 30 процентов женщин занимали ответственные должности. Хотя и существуют некоторые исключения и положительный опыт в этой области, все равно остается несколько узких мест в вопросе обеспечения полного и равноправного участия женщин в качестве конкурентов.

Во всех странах мира, хоть и в разной степени, наблюдается стереотипный подход к гендерному вопросу и существуют предрассудки, а они отражаются на социальной, экономической и политической жизни. Во многих странах женщинам по-прежнему препятствуют напрямую конкурировать с мужчинами, а также выступать и вступать в общественную дискуссию, а отводят им роль, далекую от участия в принятии решений: заниматься детьми и семьей и вести домашнее хозяйство. Несмотря на то, что официальная поддержка со стороны политических

партий отнюдь не единственный фактор, который влияет на политическое участие женщин, если учесть такое многообразие и «многослойность» гендерных ролей и предубеждений, то оказывать такую поддержку необходимо для преодоления барьеров на пути привлечения женщин в политику и в политическую жизнь партии.

Результаты исследований показывают, что количество женщин в парламенте играет свою роль, так как, чем больше женщин в парламенте, тем больше вероятность того, что парламент будет заниматься решением женских вопросов и изменением гендерной динамики в палате парламента.⁴ Размер соотношения женщин-членов парламента сильно влияет на характер дискуссии в политике. Учитывая незначительное представительство женщин в парламентах и других руководящих органах, политические партии должны проявлять инициативу и принимать меры для решения вопроса равенства мужчин и женщин в управлении.

Политические партии играют важную роль в определении вопросов для политического обсуждения: они формулируют политику, устанавливают приоритеты управления и поэтому стратегически им предоставлено решать проблемы женщин. На деле же, у политических партий нет комплексного подхода к решению гендерных проблем в управлении и в избирательных процессах. Тот опыт, который существует, не очень хорошо систематизирован и задокументирован. Данное Руководство ориентировано на ликвидацию этого пробела.

ЦЕЛИ

В Руководстве обозначены важные пункты и конкретные меры, которые могут быть приняты в целях создания благоприятных условий для более широкого присутствия женщин и усиления их влияния в политических партиях. В Руководстве представлены некоторые общие принципы и даны рекомендации заинтересованным лицам по разработке и реализации проектов. Оно не дает конкретного рецепта, в нем представлены варианты

РАЗМЕР СООТНОШЕНИЯ ЖЕНЩИН-ЧЛЕНОВ ПАРЛАМЕНТА

СИЛЬНО ВЛИЯЕТ НА ХАРАКТЕР ДИСКУССИИ В ПОЛИТИКЕ.

реформ, основываясь на стратегиях, реализуемых политическими партиями во всем мире.

В первую очередь, исходные пункты предназначены для того, чтобы дать рекомендации политическим партиям, а также они нацелены на то, чтобы дать идеи для составления плана действий и информировать о программном направлении организаций, предоставляющих помощь на цели развития, партийных фондов и ОГО в их работе по оказанию содействия политическим партиям. Руководство рассматривается как ресурс, которым в процесс выборов будут пользоваться как политические партии, так и заинтересованные стороны, а упоминание конкретных лиц, политических партий или организаций не означает, что авторы или ПРООН, или НДИ проявляют особое к ним расположение, они, скорее всего, указаны в связи с примерами стратегий, на которые обратили внимание исследователи.

В данном Руководстве подробно объясняется, почему важны меры на перспективу, но совсем не обязательно давать рекомендации, как реализовывать такие меры. Учитывая многочисленность пользователей настоящим Руководством, решение по поводу того, как можно реализовать стратегии, лучше всего оставить за соответствующими участниками. Программная поддержка, которую оказывает международная организация, предоставляющая помощь в целях развития, серьезно отличается от действий, которые может предпринять партийный фонд или непосредственно политическая партия.

МЕТОДЫ

Стратегии, представленные здесь, взяты из 20 социологических исследований, провести которые заказал ПРООН, а осуществил НДИ в течение 2009-2010 гг. Существует много других примеров, которые тоже можно было включить. Но Руководство не ставит своей целью охватить их все. Более того, Руководство ограничивается представлением основных результатов, полученных при проведении тематических исследований, осуществленных НДИ по заказу (список социологических исследований см. в Приложении 1). Есть несколько случаев, когда примеры, не имеющие отношения к этим исследованиям, иллюстрируют конкретный пример.

Когда НДИ проводил первоначальные исследования в течение 18 месяцев 2009 и 2010 годов, то он комбинировал методы кабинетного исследования и глубинных



UNDP MALAYSIA

интервью, всего было проинтервьюировано 64 нынешних и бывших лидеров политических партий, женщин-членов партии и представителей гражданского общества. Результаты предоставили все регионы и были даны характеристики политических партий разных идеологических направлений и работающих в разных условиях, в том числе в постконфликтных условиях, а также в развивающихся и развитых странах. Есть также несколько примеров, взятых из инициатив гражданского общества по реформированию политической партии.

Цель проведения социологических исследований состояла не в изучении инициатив, которые выдвигают все политические партии в каждой стране, а, скорее, в том, чтобы проанализировать и предложить примеры мер в рамках более широкого вопроса содействия женщинам в их участии в политической жизни. Была проведена большая работа, чтобы включить разные точки зрения географического положения, партийной идеологии, типа политической системы и используемых стратегий примеры, и тем не менее возникли проблемы с документами некоторых партий, которые бы подтверждали их работу в направлении содействия женщинам и в решении вопросов гендерного равенства. Хотя примеры центристских и левоцентристских партий перевешивают примеры правоцентристских партий, встречаются примеры очень активных действий со стороны партий правого толка; некоторые из них приведены ниже.

Выводы и общие стратегические направления, полученные в результате социологических исследований, были сведены воедино и представлены в виде основных выводов в этом сокращенном варианте Руководства. Полный вариант Руководства, в который включены результаты всех социологических исследований по странам, будет опубликован отдельно.

СТРУКТУРА

Важно то, что результаты представлены, основываясь на принципах избирательного цикла, а не в виде примерного перечня мер, которыми могут пользоваться политические партии, эти результаты объединяются с конкретными действиями с учетом этапов и сроков избирательного цикла. На каждом из этих этапов проводится ситуационный анализ, и указываются несколько стратегических исходных пунктов, которые политические партии могут принять в целях содействия расширению прав и возможностей женщин. Четырьмя основными компонентами на основании избирательного цикла являются:

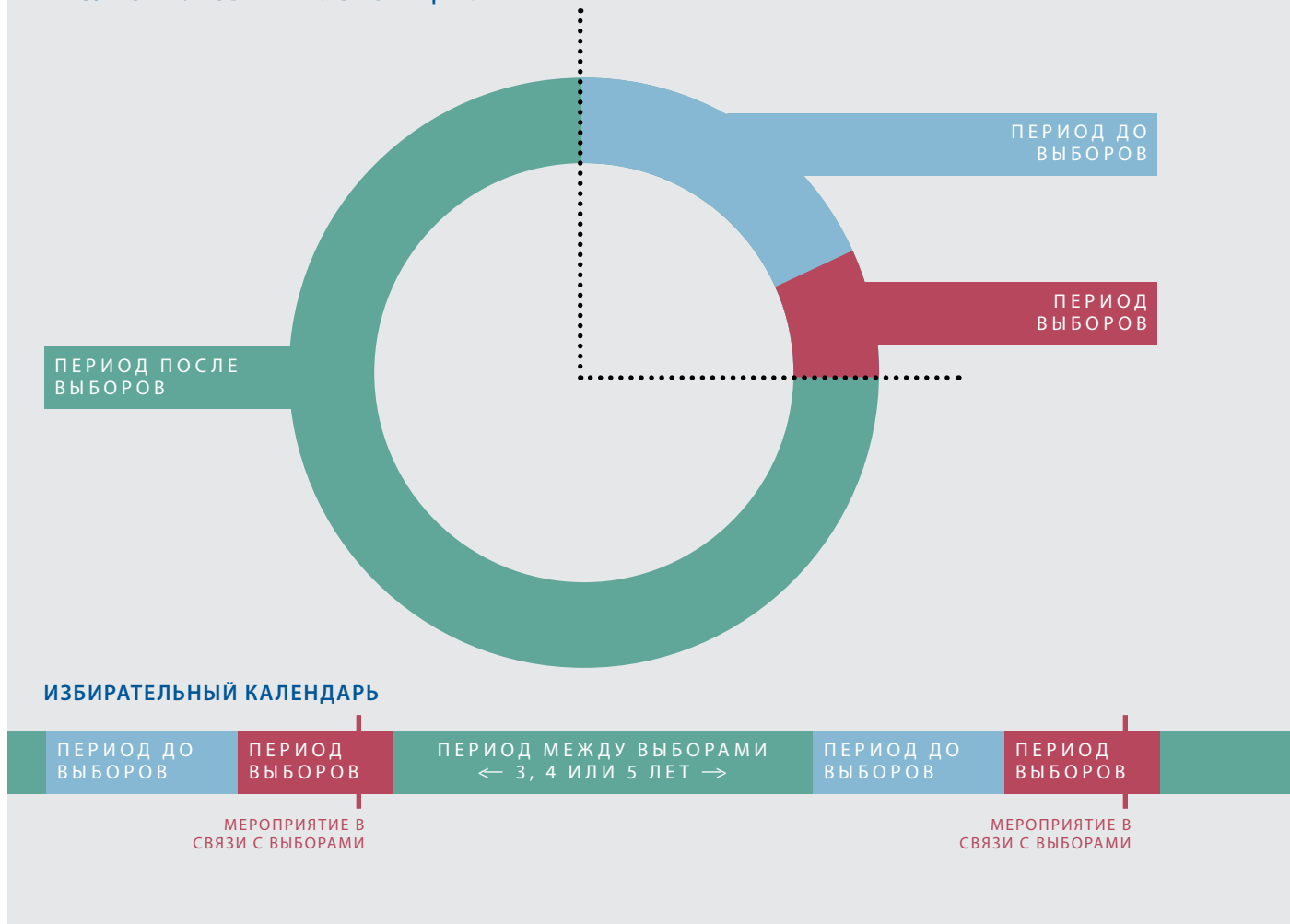


В принцип избирательного цикла заложены два компонента: выбор правильного момента и заинтересованные стороны. Во-первых, это побуждает международные организации, предоставляющие помощь в целях развития, и отечественные заинтересованные стороны к составлению и реализации долгосрочной избирательной программы в рамках демократического управления. Во-вторых, этими вопросами (насколько это возможно и желательно) занимается большое число заинтересованных лиц, а не только организаторы выборов. Подход основан на концепции, что поддержка избирательного процесса должна быть долгосрочной и направлена на решение таких вопросов, как развитие потенциала и институциональные и правовые реформы с учетом будущих потребностей, чтобы с течением времени уменьшить объем международной помощи и укрепить национальный потенциал и ответственность. Разбивка

избирательного цикла на этапы – важный момент; работа в рамках более широкой программы демократического управления позволяет лучше определить потребности и провести перспективное планирование, а не сосредотачивать усилия только на избирательных делах.⁵

Этот принцип избирательного цикла очень важен для определения стратегий, которые нацелены на политические партии и на предоставление более широких возможностей женщинам. В настоящее время поддержка в этой области в большей степени осуществляется на предвыборном этапе и доходит до момента выборов, например, развитие потенциала женщин-кандидатов, лоббирование и отстаивание избирательных квот, поддержка кампании и подготовка обращения. Эти мероприятия имеют большое значение и должны продолжаться, но согласно принципу избирательного цикла необходимо, чтобы эти краткосрочные меры составляли только часть более широкого подхода к реализации программы. Это позволяет уделить больше внимания периоду после выборов (самый длинный период в избирательном цикле), а также дает больше возможностей для проведения реформ и развития потенциала в период между выборами. Само пребывание страны в избирательном цикле будет также сильно влиять на те мероприятия, которые более актуальны и важны для какого-то определенного момента.

Выбор определенного времени тоже важен. Например, если процесс отбора кандидатов на выборах проходит без тщательной проверки, а в качестве кандидатов выдвинуто несколько женщин, тогда количественные показатели не будут соответствовать предстоящим выборам. Политические партии также могут быть не склонны в год выборов проводить реформирование процедуры выдвижения кандидатов, но продвижение идеи таких преобразований может дать хороший результат, если их проводить в период между выборами. Стратегии должны быть в выигрыше от применения более системных подходов, а также благодаря координации и последовательности. Периоды до выборов и после проведения выборов важны в плане реализации реформ, но не там, где проходит подготовка к избирательным событиям. Некоторые мероприятия могут перейти и на другие этапы. Привлечение потенциальных кандидатов женщин и поддержка развития потенциала, вероятно, должны осуществляться во все периоды избирательного цикла, чтобы получить хороший результат.

РИСУНОК 2: ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ЦИКЛ⁶

ПРЕИМУЩЕСТВА ДЛЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Несмотря на то, что причинная связь между фактом содействия участию женщин и фактом успеха партии на выборах не была документально подтверждена, результаты социологических исследований показывают, что политические партии усилили свою базу поддержки и одержали победу на выборах после того как изменили отношение к вопросу содействия в расширении прав и возможностей женщин.

Те политические партии, которые проводят реформы, могут оказаться в более выгодном положении:

- Общественное мнение может измениться, и интерес к политическим партиям со слабой поддержкой может возникнуть вновь.

- Взяв на себя инициативу по расширению прав и возможностей женщин, можно создать новые источники поддержки и привлечь в партию новых членов.



■ Увеличив процент женщин-кандидатов на выборные должности, можно увеличить объем государственных средств на нужды политических партий. Если в законах о государственном финансировании предусмотрено отчисление средств на нужды политических партий соразмерно количеству выдвинутых женщин-кандидатов, то политические партии могут иметь финансовую выгоду. Благодаря таким преобразованиям можно получить поддержку со стороны родственных партий, интернационалов и международного сообщества для реализации новых инициатив, таких как учебно-методические программы.

■ Женщины-кандидаты чаще, чем мужчины, появляются в гражданском обществе и поэтому имеют более тесные связи с ОГО. Такая связь может быть выгодна женщинам-кандидатам, но также может положительно отразиться и на партии, за которую агитирует женщина, в плане установление связей с простыми людьми и избирателями.

■ В перспективе реализация стратегий по расширению прав и возможностей женщин может привести к тому, что политические партии станут более демократичными и прозрачными. Такие стратегии могут также привести к тому, что начнут привлекаться обособленные социальные и недостаточно представленные группы населения.

В *Руководстве* делается попытка отразить большое количество и разноплановость стратегий, которые реализуются с целью оказания поддержки в вопросе расширения прав и возможностей женщин. При этом признается, что существует много других новаторских методов, опробованных и проверенных политическими партиями, которые готовы проводить реформы. Также признается и тот факт, что то, что эффективно для одной политической партии, другой может не дать никаких результатов. При разработке стратегий необходимо учитывать национальные условия, в том числе и характер партийной системы, применяемую избирательную систему и другие социальные и культурные особенности.

**ВЗЯВ НА СЕБЯ ИНИЦИАТИВУ ПО РАСШИРЕНИЮ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН,
МОЖНО СОЗДАТЬ НОВЫЕ ИСТОЧНИКИ ПОДДЕРЖКИ И ПРИВЛЕЧЬ В ПАРТИЮ НОВЫХ ЧЛЕНОВ.**

ВНУТРЕННЯЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПАРТИИ



UNCDF/ADAM ROGERS

СОЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ОСНОВ ПО ВОПРОСАМ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Деятельность и задачи политических партий регулируются внешними нормативными документами и внутренними правилами, процессами и культурой. Внешние нормативные документы – это конституция и законы, касающиеся избирательной системы, финансирования партий и партийных организаций. Внутренние процессы зависят от идеологических основ партии, исторических факторов влияния, уровня нормативно-правового регулирования и внутренней системы управления, степени патронажа, влияния партийных лидеров и уровня децентрализации. Показатель внутрипартийной демократии определяется по результатам деятельности: внутренние информационные и консультативные процессы, внутренние (официальные и

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЙ В ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ РАСШИРЕНИЮ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН ЧАСТО ПРИВОДИТ К ПРОЯВЛЕНИЮ БОЛЬШЕЙ ВНУТРЕННЕЙ ДЕМОКРАТИИ И ПРОЗРАЧНОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ.

неофициальные) правила и структуры для организации и принятия решений внутри партии и прозрачность работы партии на всех уровнях.⁷ Что касается организации политической партии, то необходимо учитывать и то, насколько разные социальные группы представлены в партии, особенно это касается вопроса привлечения кандидатов, и какой процент охвата женщин внутри партийной организации.

Женщины занимают лишь небольшое количество ответственных и руководящих должностей в политических партиях, но зато, как правило, их число преобладает на должностях низшего уровня и в сфере технического обслуживания политических партий или в качестве помощников руководителей партии-мужчин. Часто влиятельные посты в политических партиях могут существовать неофициально при поддержке со стороны хорошо налаженных отношений и сообщества влиятельных лиц, но они недоступны вновь прибывшим и особенно женщинам. Не имея доступа к институциональным знаниям и преемственности в этих сообществах, имея очень ограниченные ресурсы, мало примеров для подражания и наставников, а иногда и слабую поддержку со стороны семьи и общества, становится понятно, почему процент женщин в политических партиях по-прежнему значительно ниже, чем мужчин.

Реализация стратегий по содействию расширению прав и возможностей женщин для участия в политических партиях может привести к повышению уровня внутренней демократии и прозрачности. Посредством разработки стратегии по привлечению женщин, участию членов партии в процессе принятия решений может быть придан официальный статус, например, путем выборов на руководящие должности или путем отбора кандидатов на предстоящие выборы. Многие политические партии активно работают в направлении повышения роли обособленных социальных и недостаточно представленных групп населения.⁸

Стратегии для расширения участия женщин, реализуемые политическими партиями, могут охватывать диапазон, начиная с правовых реформ, например, принятие законодательно закрепленных кандидатских квот, и заканчивая внутренними реформами на добровольной основе, например, официальное признание фракции женщин в рамках партийной структуры или гарантия представительства женщин в руководящих структурах. В наиболее конструктивных стратегиях реформы политических институтов сочетаются с аспектом оказания содействия женщинам, являющихся партийными активистами, кандидатами и выборными



UNCDF/ADAM ROGERS

ЧАСТО ВЛИЯТЕЛЬНЫЕ ПОСТЫ В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ МОГУТ СУЩЕСТВОВАТЬ НЕОФИЦИАЛЬНО ПРИ ПОДДЕРЖКЕ СО СТОРОНЫ ХОРОШО НАЛАЖЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ И СООБЩЕСТВА ВЛИЯТЕЛЬНЫХ ЛИЦ, НО ОНИ НЕДОСТУПНЫ ВНОВЬ ПРИБЫВШИМ И ОСОБЕННО ЖЕНЩИНАМ.

должностными лицами. Чтобы стратегии работали эффективно, должно осуществляться взаимодействие между разными участниками и политическими партиями всего политического спектра. В данном разделе рассматриваются те стратегии, которые политические партии могут реализовывать при условии, что интересы женщин и проблемы гендерного равенства будут учитываться при осуществлении внутренней деятельности.

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ

Приведенные ниже стратегии – результат накопленного опыта и примеры передового опыта, взятые из социологического исследования и других исследований – в первую очередь предназначены политическим партиям в качестве руководства к действию, т.е. решению проблем гендерного равенства внутри политической партии. Эти стратегии также дают план действий и могут указать программные направления организаций, предоставляющих помощь в целях развития, партийных фондов и организаций гражданского общества (ОГО) в их работе по поддержке политических партий.

(а) Отражение проблемы гендерного равенства во внутренних нормативных документах партии

Внутрипартийная деятельность политических партий регулируется правовыми нормами, а именно, конституцией или законом о политических партиях, но чаще, внутренними партийными нормативными положениями. Внутрипартийная деятельность политических партий отражается на том, как различные потребности, интересы и общественный спрос представлены в парламенте.⁹ Так же как конституции и государственная нормативно-правовая база, официальные документы и заявления политических партий играют важную роль в создании концептуальной основы гендерного равенства – они говорят о концепции партии и укрепляют позиции для претворения в жизнь этой концепции.

Внесение положения о гендерном равенстве в учредительные документы политических партий является первым важным шагом в создании основы для перехода к более открытым и управляемым (быстро реагирующим) политическим партиям. Некоторые политические партии включают пункт о гендерном равенстве в свои концепции и в партийные уставы. Например, в **САЛЬВАДОРЕ**, в программную декларацию и этический кодекс партии Фронт национального освобождения имени Фарабундо Марти (ФНОФМ) включено положение

ПРАВИЛО 6 УСТАВА АФРИКАНСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО КОНГРЕССА (АНК) ГЛАСИТ:

В целях обеспечения полного представительства женщин во всех руководящих структурах партия будет реализовывать программу правовой защиты интересов, включая квоту не менее чем на 50-процентное представительство женщин во всех выборных структурах.

о политическом равенстве женщин. Партия гражданского действия **КОСТА-РИКИ** не только включила положение о гендерном равенстве в свои уставы и инструкции, она также создала Прокуратуру по соблюдению гендерного равенства (Prosecutor's Office on Gender Equality), которой было поручено осуществлять мониторинг, составлять отчеты, а также давать рекомендации по реализации нормативных положений.¹⁰

(б) Принятие мер по обеспечению участия женщин в руководящих структурах

Пункт о принятии мер по обеспечению участия женщин в правлении и руководящих структурах политических партий имеет отношение к вопросу включения официального положения по обеспечению гендерного равенства. Уровень представительства женщин в таких структурах дает представление о том, насколько политическая партия привержена принципам гендерного равенства. Вообще, женщины недостаточно представлены на руководящих должностях в политических партиях, несмотря на то, что обычно они составляют от 40 до 50 процентов членов партии. По оценкам, около 10 процентов женщин занимают должности в партийном руководстве, их число выше в тех политических партиях, которые приняли положения, гарантирующие участие женщин во внутренних руководящих структурах.¹¹ Участие женщин в руководящих органах важно по нескольким причинам, в частности, чтобы следить за тем, чтобы точка зрения женщин была учтена при формировании политики партии, приоритетов, стратегий и платформ.

Эти меры становятся обычным явлением для политических партий. Примеры:



UNDP/SALMAN SAEED

■ **АВСТРАЛИЙСКАЯ** Лейбористская партия и партия Сам Райнси, **КАМБОДЖА**, приняли внутренние квоты, гарантирующие присутствие женщин в некоторых или во всех своих руководящих органах.

■ **МАРОККО:** Социалистический союз народных сил (ССНС) имеет внутренние квоты для каждого местного отделения, что позволяет привлекать женщин на всех партийных уровнях

■ **МЕКСИКА:** Партия демократической революции (ПДР) была одной из первых политических партий, которая приняла 20-процентную квоту в 1990 году, впоследствии она увеличилась до 30 процентов. Партия национального действия (ПНД) последовала ее примеру, принимая внутренние партийные квоты для обеспечения представительства женщин в исполнительном комитете и в правлении.

■ **ИНДИЯ:** Национальный исполнительный комитет партии «Бхаратия джаната парти» (БДП) в 2008 году внес поправки в устав о сохранении за женщинами 33 процентов мест в руководстве партии и о введении главы национального отделения партии женщин в центральную избирательную комиссию в качестве члена комиссии.

■ **ГЕРМАНИЯ:** Христианско-демократический союз (ХДС) принял 33-процентную квоту для партийных работников в 1996 году. Если квота не обеспечивается, то внутренние выборы должны повториться.¹²

■ **ЮЖНАЯ АФРИКА:** Правило 6 Устава Африканского национального конгресса (АНК)¹³ гласит, что в целях обеспечения полного представительства женщин во всех руководящих структурах партия будет реализовывать программу правовой защиты интересов, включая квоту не менее чем на 50-процентное представительство женщин во всех выборных структурах.

Кроме руководящих должностей, политические партии могут гарантировать назначение женщин на должности в ключевых партийных комитетах, целевых группах и рабочих группах. В ряде случаев руководитель фракции женщин становится членом исполнительного комитета или других структур, которые имеют отношение к ресурсам партии, избирательной готовности, а также к отбору кандидатов.

Обеспечение участия женщин во внутренних структурах имеет большое значение для решения вопроса гендерного равенства в политических партиях. Но также важно, чтобы такие меры, как квоты, дополнялись другими инициативами, например, постоянное наращивания потенциала и повышение квалификации, чтобы была гарантия, что женщины могут занимать высокие посты в

партийном руководстве, даже если отсутствует механизм получения квот. Политические партии должны изучать и другие процессы, чтобы назначать квалифицированных и заинтересованных женщин на руководящие должности и убеждать членов партии, как это важно проявлять лояльность и предоставлять место женщинам среди членов, руководства и во внутренних структурах.¹⁴

(в) Постановка цели для участия в партийных съездах

Многие политические партии проводят ежегодные съезды партии, если есть стратегия и приняты основные решения партии. Почти во всех политических партиях на съездах делегатам предоставляется возможность наладить политические и финансовые связи, которые необходимы им для успешной политической карьеры. Поэтому политические партии могут ставить цели для гарантирования, что женщины будут среди присутствующих делегатов. Например, в **США** Демократическая партия приняла постановления по поводу участия женщин-делегатов в национальных партийных съездах по выдвижению кандидатов. Благодаря внутреннему лоббированию со стороны женщин-членов и поддержке лидеров партии, в Уставе партии прописано, чтобы при выдвижении делегатов на съезд число женщин и мужчин было равным.

Кроме того, проведение отдельных форумов для женщин-делегатов для последующей встречи на партийных съездах, открывает широкие возможности для налаживания полезных деловых связей и контактов. В **АВСТРАЛИИ** Женская организация в Лейбористской партии каждый год проводит свои собственные конференции, чтобы дать женщинам возможность обсудить политические вопросы, чтобы лоббировать конкретные вопросы и чтобы завязывать связи и знакомиться друг с другом. В **САЛЬВАДОРЕ** Секретариат женского крыла ФНОФМ организует ежегодные конференции женщин-лидеров партии, собирая вместе должностных лиц и членов исполнительного совета партии для выработки концепции и стратегии гендерного равенства. Важно, чтобы решения, принятые на этих женских форумах, были приняты официально и использовались в качестве рекомендаций для руководства партии.

(г) Создание женского партийного крыла и отделов в политических партиях

Опыт и результаты исследования показывают, что создание женских фракций или секций для того, чтобы

женщины-члены партии могли встречаться, устраивать дискуссии и обсуждения, четко формулировать свои приоритеты и искать решение общих проблем, может иметь большое значение для изложения проблем женщин в партийной программе. Женская фракция – это внутри-партийный отдел, деятельность которого направлена на повышение представительства женщин и их участия в делах партии и в политическом процессе в целом.¹⁵

Важно, чтобы женские фракции были официально включены в структуру партии, были наделены определенными функциями и обязанностями и, при необходимости, им выделяли средства на покрытие текущих расходов. Существует несколько примеров, когда женская фракция партии становилась серьезным средством давления на политическую партию в вопросе придания законной силы реформам и аспекту расширения

ЖЕНСКИЕ ФРАКЦИИ, КАК ПРАВИЛО, ЗАНИМАЮТСЯ НЕКОТОРЫМИ ИЛИ ВСЕМИ УКАЗАННЫМИ НИЖЕ ВИДАМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

- Участвуют в разработке стратегии, продвигают интересы женщин на политических платформах и консультируют руководство партии по гендерным вопросам;
- Содействуют или осуществляют контроль исполнения политики гендерного равенства, в том числе реализации квот в процессе подбора кандидатов;
- Координируют работу женщин-членов партии;
- Ведут разъяснительную работу и выполняют мобилизационные функции, в частности, помогают женской части электората во время выборов и пополняют партийную базу;
- Оказывают поддержку и проводят подготовку вновь избранных депутатов и государственных служащих;
- Помогают изменить соотношение сил внутри партии, настроить и ориентировать членов партии на решение вопросов гендерного равенства;
- Устанавливают контакты с мужчинами-членами партии.

возможностей участия женщин в ответственных партийных делах: принятие внутренних квот, создание учебных программ и готовность помочь женщинам-кандидатам. Но необходимо заботиться о том, чтобы гендерные вопросы не стали «бункером» в женской фракции или чтобы группа не была «выведена из игры» в политической партии. Есть один способ избежать этого: нужно, чтобы секретарю или председателю женской фракции было обеспечено место в правлении партии.

Вот некоторые примеры:

■ **АВСТРАЛИЯ:** В уставе Лейбористской партии определены роль, состав и полномочия лейбористской организации женщин, федеральных отделений и каждого государственного отделения.¹⁶

■ **КАМБОДЖА:** Женская фракция партии Сам Райнси (СРП) стремится к продвижению женщин внутри партии, выступает за введение внутренних квот на места в правлении, проводит обучение женщин-кандидатов, граждан и ведет агитационную работу с избирателями.

■ **МЕКСИКА:** Партия национального действия (ПНД) преобразовала свою женскую фракцию из общественной организации в эффективную платформу для содействия продвижению женщин на лидерские позиции. Например, во время выборов, центральный секретариат ПНД по вопросам политического содействия женщинам пытался воздействовать на партийных руководителей местного и национального уровня, чтобы включить больше женщин в качестве кандидатов на выборах. Политическая партия также следит за тем, что проекты программных документов партии направлялись в Женскую фракцию с целью согласования вопроса гендерного равенства до их утверждения.

■ **МАРОККО:** Многие крупные политические партии создали женские секции или аналогичные внутренние структуры, которые занимаются проблемами женщин и нуждами женщин-членов партии. Например, Партия прогресса и социализма (ППС) создала Совет по вопросам равенства, чтобы обеспечить представительство женщин при принятии партийных решений.

■ **СЕРБИЯ:** женская фракция G17 Plus признано и указано в уставе как официальная структура политической партии. Оно выступает за меры по содействию женщинам-кандидатам на выборах и оказывает воздействие на партийных лидеров по обеспечению гарантии, что женщинам-кандидатам будут обеспечены верхние позиции в списках. Кроме того, женская фракция активно занимается вопросами финансирования тренингов и семинаров для женщин-кандидатов и активистов, а также работает в направлении расширения возможностей женщин в плане влияния на политические курсы на местном уровне.

(д) Соблюдение аспекта гендерного равенства при разработке политики

Как указано выше, одной из функций женской фракции является работа по разработке политики партии. Политические партии должны следить за тем, чтобы концепции и приоритеты отражали потребности женщин и мужчин, не только с точки зрения конкретных гендерных реформ, но и с точки зрения гарантии, что гендерные аспекты учитываются во всех политиках партий. Достичь этого можно с помощью комитета по разработке политики, которая занимается гендерной проблематикой и передает все концепции на согласование, или же благодаря укреплению потенциала членов партии. Обсуждение этого вопроса продолжается в разделе «Управление» статьи IV. Период после выборов.

II

ПЕРИОД ДО ВЫБОРОВ



UNDP/CASSANDRA WALDON

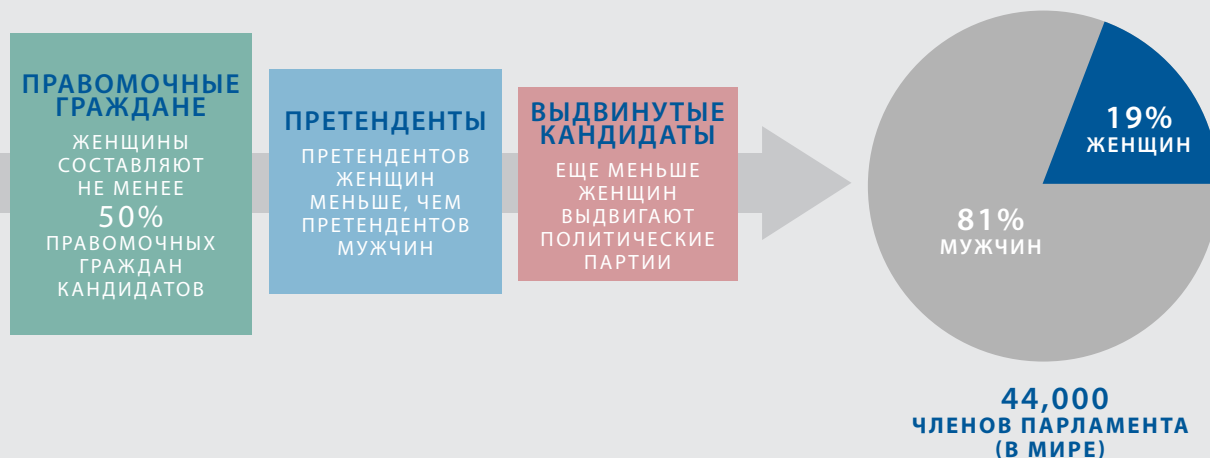
ПОДБОР И ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Процесс подбора и выдвижения кандидатов является, пожалуй, самым важным для политических партий, если необходимо активизировать процесс политического участия женщин. Политические партии являются серьезным связующим звеном в вопросе достижения равенства и всеобщего участия, учитывая, что они осуществляют жесткий контроль процесса выдвижения кандидатов на выборные должности. Политические партии очень отличаются друг от друга по тому, как они осуществляют выдвижение кандидатов, по количеству отобранных женщин и по позициям женщин в партийных списках, а также по количеству женщин, которые занимают выборную должность. Политические партии также отличаются степенью участия и децентрализации.

О процессе подбора кандидатов на выборы можно получить представление

РИСУНОК 2: ЭТАПЫ ПОДБОРА КАНДИДАТОВ



по этапам. Обычно, в любой стране существует резерв «правомочных» граждан (это граждане, которые соответствуют правовым и формальным требованиям, чтобы стать членами законодательного органа), но лишь немногие из них решаются предложить себя в качестве возможных кандидатов в «претенденты». Существует множество факторов, влияющих на оценку, которую потенциальные претенденты дают своим возможностям в плане проведения избирательной кампании, сюда входят: оценка необходимого времени, финансовое положение, вероятность победы, личные амбиции, поддержка семьи и общества и обязательства перед семьей и обществом, доступ к политическим и финансовым системам, вознаграждение, статус и политическая власть.¹⁷ Именно на стадии перехода от положения «правомочного» гражданина к положению «претендента», а в итоге к положению кандидата, выдвинутого партией, и проявляется расхождение в политических взглядах между женщинами и мужчинами и происходит сокращение числа женщин.

Этап, когда контролеры партии осуществляют выдвижение «претендентов» в кандидаты является самыми

ответственным для вступления женщин в должность. На партии оказывается давление как извне, так и изнутри, это отражается на их решениях о выдвижении кандидатов. Внешнее давление, которое оказывается на партию: как их воспримут и оценят избиратели, и поэтому они могут выдвинуть кандидатов с расчетом максимально увеличить количество голосов, отданных за партию.¹⁸ Те кандидаты, которых «воспринимают» как потенциальные риски (часто женщины), не будут выдвигаться партией. Внутреннее давление: важны результаты деятельности претендентов в прошлом, активная позиция в партии и доступ к средствам. Известные люди, занимающие выборную должность, или те люди, которые имеют вес в обществе благодаря своей профессии или семье, также имеют больше шансов получить поддержку со стороны партии.¹⁹

Отбор кандидатов проводится политическими партиями по-разному и может отличаться по ряду признаков, включая, например, степень децентрализации процесса подбора. Положения и нормативные документы партии будут влиять на способ, с помощью которого партия фактически осуществляет процесс выдвижения кандидатов.

Что касается женщин, то бюрократические системы, в которых действуют положения, гарантирующие представительство женщин, – это серьезное преимущество. Когда правила неписаные, намного сложнее разработать и реализовать стратегию проникновения во властный круг, и не существует подотчетности, если правила не внедрены. При слабой внутренней организации, отсутствии внутренней демократии или неясности правил подбора, решения обычно выносятся небольшим количеством членов партийной верхушки, а это, как правило, мужчины. Женщины обычно находятся в стороне и не входят в «мужскую компанию». Системы патронажа являются достаточно закрытыми и не способствуют выдвижению женщин-кандидатов.²⁰ Теоретически, процесс выдвижения кандидатов должен быть и официальным, и прозрачным, что обеспечивает процессу объективность.

Именно из-за препятствий, с которыми сталкиваются женщины в избирательном процессе, и из-за проблем, связанных с получением мест для кандидатов от партии, политические партии предложили специальные меры и во многих случаях воспользовались ими. Это может включать в себя меры от разработки поощрительных мер для привлечения женщин в партию (например, финансирование избирательной кампании) или организации обучения и повышения квалификации

женщин-кандидатов до постановки задачи, что определенное количество кандидатов будут женщины. Эти меры могут быть оговорены и в законодательстве, но политические партии часто добровольно принимают такие меры.

КВОТЫ ДЛЯ ЖЕНЩИН-КАНДИДАТОВ

Среди разных стратегий, которые рассматриваются в данном Руководстве, определенный вид избирательной квоты, независимо от того, принята она политическими партиями на добровольной основе или прописана в законе о выборах, присутствует во всех исследуемых случаях. Такое совпадение не намеренное, так как цель этого исследования – дать примеры специальных мер, кроме избирательных квот, чтобы отразить разнообразие подходов, которыми пользуются политические партии во всем мире для оказания содействия женщинам. Но очевидно, что самой популярной и широко распространенной специальной мерой является избирательная квота, которую используют отдельно или в сочетании с другими мерами. Таким образом, частота упоминания квот в специальных примерах убеждает, что квоты по-прежнему остаются самым убедительным, эффективным и предпочтительным средством, с помощью которого обеспечивается привлечение большего числа женщин в политические партии и в политическую жизнь в целом.

Избирательные кандидатские квоты стали важным политическим механизмом, открывающим женщинам возможность получить руководящую должность. При их правильном использовании соблюдается право женщин на получение мест в руководящих органах, а проблема не оставляется на откуп лидерам политических партий или комитетам по выдвижению кандидатов. На процесс внедрения квот сильное влияние оказывают инструкции и рекомендации международных организаций. Как указано в документах Пекинской платформы действий (ППД), квоты – это средство, которое дает гарантию, что члены группы избирателей, например, женщины, входят в указанный (предписанный) минимум в представительных учреждениях, независимо от того, в качестве делегатов, кандидатов или выборных должностных лиц.



UNDP/SALMAN SAEED

ПРИ СЛАБОЙ ВНУТРЕННЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ОТСУТСТВИИ ВНУТРЕННЕЙ ДЕМОКРАТИИ ИЛИ ЕСЛИ ПРАВИЛА ПОДБОРА НЕ ЯСНЫ, РЕШЕНИЯ ОБЫЧНО ВЫНОСЯТСЯ НЕБОЛЬШИМ КОЛИЧЕСТВОМ ЧЛЕНОВ ПАРТИЙНОЙ ВЕРХУШКИ, А ЭТО, КАК ПРАВИЛО, МУЖЧИНЫ.

Важно отметить, что зачастую правовые нормы относительно квот характеризуются неопределенным отношением к фактору гендерного равенства, как правило, в них отмечается минимально необходимый процент недостаточно представленных по гендерному признаку или минимально необходимый процент для представителей обоих полов. Но в связи с тем, что почти без исключения женщины представлены в недостаточной степени с позиции гендерного равенства, избирательные квоты часто называют «женскими» квотами. Но это не должно означать, что избирательные квоты помогают только женщинам, или дают женщинам неоправданное преимущество; они, скорее, являются мерой по восстановлению равновесия в представительстве.

Виды квот

Существуют два основных вида избирательных квот в зависимости от их назначения в процессе подбора: кандидатские квоты и резервные места.

Кандидатские квоты предназначены для привлечения кандидатов, гарантируя, что женщины составят долю кандидатов, представленных на выборах. Эти квоты могут быть либо *закреплены законодательно*, когда в законе указывается минимальный процент кандидатов, которые должны быть женщины, либо они могут быть *добровольными*, когда политическая партия добровольно ставит задачу выдвинуть женщин-кандидатов на участие в выборах.²¹

Резервные места предусматривают, что определенный процент мест в законодательном органе или парламенте будет отдан женщинам.

КАНДИДАТСКИЕ КВОТЫ МОГУТ БЫТЬ:

- **Добровольные:** они принимаются на добровольной основе политическими партиями и должны быть отражены в правилах выдвижения кандидатов.
- **Законодательно закрепленные:** в конституции или законе о политических партиях, законе о выборах прописывается минимальное число женщин-кандидатов на выборах.



UNDP/MARIE FRECHON

Кандидатские квоты

В настоящее время примерно 50 стран приняли законы о кандидатских квотах для женщин, в некоторых странах кандидатские квоты применяются с начала 1990-х годов. Там, где квоты закреплены законодательно, политическим партиям, как правило, необходимо вносить изменения в порядок выдвижения кандидатов от партии в целях обеспечения соблюдения закона. Кроме стран, где квоты законодательно закреплены, существует более 30 стран, в которых сотни политических партий добровольно приняли стратегии по квотам для женщин. В этом случае политическая партия определяет собственные задачи или процент женщин-кандидатов на выборах по своему усмотрению (примеры см. в Приложении 2).²²

Несколько конкретных примеров политических партий, которые добровольно приняли квоты, гарантирующие женщинам часть мест в партийных списках:

- **БУРКИНА-ФАСО:** партия «Конгресс за демократию» (ПКД) приняла 25-процентные внутренние квоты для женщин в партийных списках на парламентских выборах в 2007 году.

■ **ЛЮКСЕМБУРГ:** Христианско-социальная народная партия (ХСН) нацелена на 33-процентное представительство женщин-кандидатов по партийным спискам.²³

■ **МАРОККО:** Социалистический союз народных сил (ССНС) принял 20-процентную квоту представительства женщин в избирательных списках кандидатов.

■ **ЮАР:** принятый Африканским национальным конгрессом (АНК) порядок внесения в список на всеобщие выборы 2003 года установил квоту для женщин в партийных списках - одна треть. Квота была увеличена до 50 процентов кандидатов женщин на период до выборов 2009 года.

■ **ИСПАНИЯ:** Социалистическая партия следует концепции, что 40 процентов всех кандидатов в избирательных списках должны составлять женщины.

■ **АВСТРАЛИЯ, КАНАДА и ВЕЛИКОБРИТАНИЯ:** политические партии хотели сделать так, чтобы женщины баллотировались от выигрышных избирательных округов или от «безопасных» мест, пользуясь этой мерой в целях увеличения числа избранных женщин.

Обеспечение исполнения

Основными критериями для вступления квоты в действие являются размещение и обеспечение исполнения. Во-первых, женщины только выиграют от квоты, если они размещены на «выигрышных» позициях партийного списка, а не «похоронены» в самом низу, имея мало шансов быть избранными. Во-вторых, законодательно закрепленные кандидатские квоты более надежны, потому что за их несоблюдение предусмотрены санкции. Ориентировочные квоты, добровольно принятые партией или прописанные в законе, могут поставить задачу, которую возможно трудно будет выполнить либо потому, что закон не прописывает, как выполнить задачу, либо потому, что политические партии не обращают на

это внимание, так как нет механизма обеспечения исполнения обязательств. С другой стороны, обязательная квота не только ставит задачи, но и предусматривает, как они будут выполняться, как правило, посредством мандата на размещение. В законе или в положениях партии могут быть прописаны меры по размещению женщины на «выигрышных» позициях в партийных списках, то есть каждое второе или третье место в списке, и партийные избирательные списки не принимаются официальными избирательными органами или партийными комитетами по выдвижению кандидатов пока они не согласованы.²⁴

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ

Приведенные ниже стратегии – взятые из практических примеров и других исследований – предназначены для политических партий в качестве рекомендаций по мерам, которые можно направить на решение проблемы гендерного неравенства при проведении подбора кандидатов. Кроме того, эти стратегии предоставляют план действий, которым могут пользоваться организации, предоставляющие помощь в целях развития, партийные фонды и организации гражданского общества (ОГО) в своей работе по поддержке деятельности политических партий.

(а) Побуждать политические партии к оказанию поддержки кандидатских квот и официально оформлять в партийных уставах

В положениях и в уставах политических партий отражены принципы и политики политической партии. Внесение принципов гендерного равенства в положения и уставы партий является очень существенным моментом для четкой формулировки политики политической партии и для постановки необходимых целей для успешного следования этой концепции, например, квоты. Некоторые политические партии в **САЛЬВАДОРЕ**, **ИНДИИ** и **МАРОККО** включили подобные положения о содействии в вопросах гендерного равенства и участия женщин в политической жизни в свои положения о концепции и в партийные уставы.

(б) Разработать инструкции для партийных комитетов по подбору кандидатов

Политические партии пользуются разными правилами подбора кандидатов. Независимо от процесса, понятные и прозрачные инструкции, а также инструкции, включающие в себя правила, гарантирующие участие женщин, имеют большое преимущество. Когда правила не

писаны, а подбором кандидатов занимаются несколько партийных руководителей, женщинам очень трудно конкурировать с мужчинами на равных, потому что они, как правило, не входят в «мужскую компанию». Сделав процесс открытым для более широкого участия, можно бороться со стремлением лидеров некоторых партий подобрать своих кандидатов по неустановленным критериям. Правила должны устанавливать четкие и достижимые цели.

Например, комитет по подбору кандидатов Либеральной партии **КАНАДЫ** был создан, чтобы внести разнообразие в процесс подбора кандидатов и чтобы обеспечить соблюдение правил привлечения женщин-кандидатов. В **ХОРВАТИИ**, Социал-демократическая партия добровольно приняла 40-процентную квоту для «недостаточно представленных по гендерному признаку» в полных списках кандидатов на парламентских выборах и на выборах в местные законодательные органы. Ссылка на «недостаточно представленных по гендерному признаку» предназначалась для того, чтобы не получить возражений от тех лиц, которые могут считать, что система квот носит дискриминационный характер и имеет отношение только к женщинам.

(в) Обеспечивать реализацию и размещение на «выигрышных» позициях

Самыми действенными кандидатскими квотами являются те, которые предусматривают размещение женщин-кандидатов на «выигрышных» позициях или в «выигрышных» округах, а также предусматривают механизмы обеспечения их реализации. Некоторые партии не только указывают процент кандидатов, которыми должны быть женщины, но и указывают, какие позиции они должны занять по партийным спискам. Например, за несколько лет Социал-демократическая партия **ШВЕЦИИ** собрала списки типа «зебра» или «молния», в которых чередуются мужчины и женщины во всех списках кандидатов. **ИНДОНЕЗИЙСКАЯ** Демократическая партия борьбы (ИДПБ) намеревалась разместить женщин под первыми номерами в своих списках в нескольких районах, чтобы обеспечить их успех на парламентских выборах 2009 года. В **КОСТА-РИКЕ** Партия социал-христианского единства (ПСХЕ) чередовала мужчин и женщин-кандидатов в избирательных списках.

Самым эффективным средством реализации партийных квот является предоставление исполнительному комитету

партии и комитету по отбору кандидатов полномочий по отклонению любых партийных списков или внутреннего процесса отбора кандидатов, которые не соответствуют нормам квоты. Например, соблюдение 35-процентной квоты для женщин в партии ФНОФМ **САЛЬВАДОРА** регулирует Секретариат женщин. В **КАНАДЕ** центральный комитет Либеральной партии не будет утверждать выдвижение кандидатов на выборы, если женщины не составляют одну треть выдвинутых кандидатов, и даже не будет корректировать списки на выдвижение кандидатов, размещая кандидатов по своему выбору. В Лейбористской партии **АВСТРАЛИИ** квоты должны включать 40 процентов женщин-кандидатов на «выигрышные» места в парламентах штата и в федеральных парламентах, а если в списках кандидатов нет достаточного количества женщин, то административный комитет штата и федеральный административный комитет могут потребовать проведения новых праймериз (выборы кандидатов для баллотировки на всеобщих выборах) или проведения предварительных выборов.

Там, где квоты закреплены законодательно, необходимо принять дополнительные меры по контролю исполнения квот со стороны органа управления выборами (избирательной комиссии) и наделить его полномочиями и средствами по обеспечению соблюдения закона на практике. В ряде стран Латинской Америки и других регионов орган управления выборами будет отказывать в регистрации списков кандидатов, представленных политическими партиями, до тех пор, пока списки не будут составлены в соответствии с требованиями закона.



UNCDF/ADAM ROGERS

(г) Работать с ОГО по контролю соблюдения закона

Кроме органов управления выборами и внутрипартийных комитетов, организации гражданского общества в ряде стран играют важную роль в вопросах контроля соблюдения политическими партиями законов о квотах. ОГО служит средством оказания давления на политические партии в вопросах выполнения партийных обещаний и отчетности партийных лидеров. Например, в **АРМЕНИИ** Форум женских лидеров, многопартийный ОГО, разработал стратегию проведения частных встреч и переговоров с руководством партии, совмещая их с общественными мероприятиями, например, пресс-конференциями, чтобы оказать давление на политические партии в вопросах соблюдения своих обязательств по квотам. В **МЕКСИКЕ** женщины-члены партии ПНД использовали стратегические альянсы с другими партиями и организациями гражданского общества, чтобы добиться выполнения квот с учетом гендерного фактора.

(е) Развивать стратегические союзы с мужчинами

В некоторых политических партиях мужчины выступают за политические стратегии, в которых кандидатские квоты или резервные места играют решающую роль в оказании внутрипартийной поддержки этим стратегиям. Если руководству партии необходимо рассматривать участие женщин как преимущество для всей партии, а не только для женщин-членов, то мужчинам необходимо заниматься пропагандой реформ. В Лейбористской партии **АВСТРАЛИИ**, в Либеральной партии **КАНАДЫ** и социалистической партии **ИСПАНИИ** женщины работали вместе с мужчинами-руководителями политических партий, которые поддерживали реформы по квотам. В **МЕКСИКЕ** женщины-члены ПНД проводили обучение и оказывали давление на своих коллег-мужчин в вопросах оказания поддержки реформам по квотам и получения поддержки в рядах партии. Такая поддержка важна для принятия этого закона парламентом. Двойной подход к работе с мужчинами и женщинами внутри партии наряду с поддержкой извне со стороны ОГО может дать хорошие результаты.

(ё) Расширять круг кандидатов женщин и проводить подготовку кадров

Некоторые руководители политических партий утверждают, что им не хватает изъявляющих желание

и подготовленных женщин-кандидатов, уверенных и опытных, чтобы баллотироваться на выборах, что, в свою очередь, может означать, что партия не выполняет свои задачи по реализации квоты. Это особенно заметно в государствах, переживших конфликт, в которых женщины обычно отстранены от процессов переходного периода, за исключением случаев, когда политические партии активно привлекают женщин в свои ряды. Важно, что кроме реализации кандидатских квот, поощряются и другие дополнительные средства привлечения женщин к участию в политической жизни. В тех странах, где квоты не вводятся, такие меры приобретают все большее значение.

Стратегии, направленные на расширение круга кандидатов-женщин и повышение их политических возможностей, включают в себя обучение и содействие в осуществлении просветительской деятельности в **КАМБОДЖЕ**, или консультирование по техническим вопросам и предоставление рекомендаций по вопросам защиты прав и гражданских интересов в **МАРОККО**, где коалиция женских организаций гражданского общества и активистов партии получили поддержку со стороны международных организаций во время проведения ими кампании в защиту квот. В **КАНАДЕ** Либеральная партия утвердила в должности директора по поиску кандидатов женщин, чтобы помочь в вопросе привлечения женщин в политическую партию. В **ИНДОНЕЗИИ** Департамент расширения прав и возможностей женщин ДПБИ работает с отделением образования над разработкой и внедрением учебной программы для женщин-кандидатов по повышению их политических знаний. **БРАЗИЛЬСКАЯ** Республиканская партия (РП) организовала в некоторых штатах автомобильные колонны – мероприятие в рамках ознакомления с гендерными вопросами, цель которого стимулировать женщин на вступление в партию и определить лидеров среди местных женщин, которые могли бы стать кандидатами. Было предложено проводить учебные занятия с женщинами, которые проявляют интерес к партийной доктрине, целям и достижениям партии.²⁶

Политические партии также могли бы успешно поддерживать сообщества женщин-кандидатов, которые баллотировались на выборах, независимо от того, выиграли они или нет. Политические партии могли бы заручиться их поддержкой, чтобы развивать связи с избирателями и поощрять будущих кандидатов-женщин. В **ГАНЕ** группа политических партий ставит своей целью поддерживать базу данных о женщинах, которые принимали участие в

конкурентных выборах, но безуспешно, чтобы удержать их на партийной работе и на должностях, а также поддерживать их заинтересованность в том, чтобы участвовать в выборах в будущем.²⁷

(ж) Поощрять многосторонние отношения и обмен опытом

Во многих странах с переходной экономикой политические партии высоко ценят стратегические отношения с международными организациями. Некоторые партии обращаются к политическим партиям стран Западной Европы или Северной Америки за опытом и с целью присоединения к международной группировке политических партий (партийная международная группа). Для некоторых политических партий, например, принятие квоты говорит о том, что партия стремится стать открытой и всеобщей. Тем политическим партиям, которые, например, стремятся присоединиться к Социалистическому интернационалу, рекомендуется принимать меры по расширению возможностей женщин в политической области.

ДОКТРИНА СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ИНТЕРНАЦИОНАЛА ЖЕНЩИН, 2010 ГОД:

СИЖ [Женское отделение Социалистического интернационала] призывает «партий-участницы ... к тому, чтобы они оказывали содействие в мероприятиях по постепенному достижению паритета (50/50) женщин и мужчин во всех руководящих органах, начиная от минимальной квоты в 30% для женщин и мужчин на все выборные должности, а также в руководстве партии, но также в постановке цели с четко установленными сроками для скорейшего достижения представительства 50/50, чтобы точка зрения женщин в политической деятельности учитывалась в одинаковой степени, и, следовательно, направить усилия на осуществление социально справедливого, устойчивого и сбалансированного развития».²⁸

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Результаты изучения мнений 300 парламентариев, проведенное Межпарламентским союзом (МПС), показали, что одним из наиболее существенных факторов, которые удерживают женщин от того, чтобы заняться политикой, является отсутствие финансовых средств на участие в избирательных кампаниях.²⁹ Мало того, что женщины всячески стараются собрать средства, необходимые для проведения дорогостоящей кампании, они, как правило, получают незначительную помощь или вообще не получают финансовую помощь от своих политических партий. Особенно на двух этапах деньги являются толчком для женщин-кандидатов: (1) победа при выдвижении кандидатов и вербовка, проводимая партией и (2) финансирование избирательной кампании.

Мужчины тоже сталкиваются с проблемой финансирования, но у женщины чаще возникают серьезные финансовые трудности по нескольким причинам. Во всем мире экономическое положение женщин, обычно хуже, чем мужчин. Роли в процессе гендерной социализации традиционно распределяются так, что мужчины – это «кормильцы», поэтому для мужчин более привычно изыскивать средства на собственные нужды. Поскольку традиционно удел женщин – домашнее хозяйство, они не умеют «добывать» деньги для себя. Получив деньги, многие женщины предпочитают тратить их на нужды близких.

Кроме того, мужчины способны лучше вести агитационную работу за пределами партийной структуры, потому что они больше связаны с бизнесом и профессиональными сообществами, которые могут обеспечить им финансовую поддержку и дать деловой опыт. Фактор связей распространяется на мужскую компанию внутри партии, так как большую часть руководящих постов в партии сегодня занимают мужчины, а женщин часто не пускают в круг власти.³⁰ Тот факт, что женщины не участвуют в этих сообществах, мешает им собрать достаточное количество средств для проведения эффективной агитационной кампании, особенно, когда конкурировать на выборах приходится с мужчинами, занимающими прочное положение во власти. Исключением часто бывают супруги, дочери и сестры известных политиков, которые благодаря своим отношениям имеют доступ к капиталу семьи и связям.³¹

ДВА МОМЕНТА, КОГДА ДЕНЬГИ В ПОЛИТИКЕ ИМЕЮТ ПРЯМОЕ ОТНОШЕНИЕ К ЖЕНЩИНАМ-КАНДИДАТАМ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ:

- (1) Сбор средств на то, чтобы победить в процессе выдвижения и войти в ряды партии
- (2) Сбор достаточного количества средств на финансирование избирательной кампании

Многие развивающиеся страны не имеют денег, чтобы хоть как-то поддержать кандидатов; при такой ситуации женщины могут выпасть из избирательного процесса. Нехватку средств особенно часто испытывают вновь созданные политические партии или те партии, которые не представлены в парламенте, так как они обычно не могут претендовать на государственное финансирование. В этих случаях женщинам-кандидатам придется оплачивать расходы на транспорт и подготовку агитационных материалов самостоятельно, а это может быть особенно трудно делать в сельских районах, где транспортные расходы на то, чтобы встречаться с избирателями, очень большие.³²

Объем необходимых средств будет колебаться в течение избирательного цикла. Одной из серьезнейших проблем, с которыми сталкиваются женщины на раннем этапе, является заблаговременный сбор средств, чтобы получить выдвижение от партии. «Ранние деньги» – это начальное финансирование, необходимое для того, чтобы начать предвыборную кампанию по выдвижению кандидатур, то есть, обратиться на себя внимание и сделать узнаваемым имя, ездить и организовать предвыборный штаб, и в конечном итоге получить место кандидата от партии. Большая часть «ранних денег» на проведение предвыборной кампании чаще всего будет поступать от самого кандидата, и такое самофинансирование особенно часто становится основным препятствием для женщин. После победы на этапе выдвижения кандидатов, поддержка со стороны партии может усилиться, а популярность может привлечь дополнительные источники финансирования.³³

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ

Следующие стратегии первоначально предназначались для политических партий в качестве рекомендаций по мерам, которые можно направить непосредственно на решение проблем, с которыми сталкиваются женщины при сборе средств на проведение предвыборной кампании. Кроме того, эти стратегии предоставляют план действий, которым могут пользоваться организации, предоставляющие помощь в целях развития, партийные фонды и организации гражданского общества (ОГО) в своей работе по поддержке деятельности политических партий.

(а) Создавать центры по сбору средств

Сети и организации по сбору средств для женщин очень важны для притока средств в поддержку женщин-кандидатов. Результаты исследований, проведенных в **АВСТРАЛИИ, КАНАДЕ, КАМБОДЖЕ, ВЕЛИКОБРИТАНИИ и США**, показывают, что группы по сбору средств сыграли важную роль в сборе и привлечении средств для нужд женщин. Благодаря сетям по сбору средств можно создать первоначальный фонд для поддержки женщин на ранних этапах борьбы за выдвижение в качестве кандидатов на выборах. Кроме того, они являются важными источниками средств там, где нет государственного финансирования, и кандидаты должны привлекать частные средства на выборы на конкурсной основе.

Осознание того факта, что женщины нуждаются в «ранних деньгах», чтобы принять участие в предвыборной кампании и выиграть борьбу за выдвижение в качестве кандидата на выборах, пришло после создания Списка ЭМИЛИ в **СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ**. Список



«Ранние деньги работают как дрожжи» (список ЭМИЛИ) – это сеть по сбору средств, с помощью которой расширяется возможность доступа к финансированию для прогрессивных, демократически настроенных женщин в американской политике. В связи с тем, что женщины не получали первоначальные деньги для проведения своих кампаний, благодаря чему их серьезно бы воспринимали как конкурентов кандидатам мужчинам, Список ЭМИЛИ предоставил им доступ к «ранним» деньгам», поскольку «ранние деньги» (т.е. денежные средства на проведение кампании) заставляют «тесто» подниматься». Эта сеть вдохновила на введение аналогичных инициатив в других странах, например, на Список пожеланий (Wish List), созданный Республиканской партией. Эти сети собирают индивидуальные взносы и передают средства своим первоочередным кандидатам.

(б) Создавать внутренний партийный фонд для оказания содействия женщинам-кандидатам-

В **КАНАДЕ** Либеральная партия создала фонд Джуди ЛаМарш (Judy LaMarsh Fund), который является партийным механизмом для привлечения денег и использования их на поддержку женщин-кандидатов, чтобы оказать им помощь в победе на выборах в парламент. Либеральная партия осуществляет непосредственный контроль расходования денег, а также следит за тем, каким женщинам-кандидатам отдать предпочтение при распределении средств. Фонд должен работать в рамках положений о финансировании партий Канады, и деньги в него поступают, прежде всего, от мероприятий по сбору средств, а также в виде почтовых переводов и через Интернет. Фонд способствовал увеличению числа женщин, избранных на предвыборной партийной конференции.

(в) Предоставлять субсидии женщинам-кандидатам

Для эффективной предвыборной кампании необходимо финансирование, время и оперативность – то, что немногие люди, особенно женщины, имеющие семьи, могут себе позволить. Во многих семьях в основном на женщинах лежит обязанность по воспитанию детей, и сочетать это с долгими часами агитационной работы часто бывает очень трудно. В **КАНАДЕ** Либеральная партия старалась решить эти проблемы путем предоставления субсидий женщинам-кандидатам на покрытие расходов, связанных с проведением предвыборной кампании. На государственном уровне программа финансовой помощи позволяет возмещать женщинам-кандидатам и кандидатам от меньшинств до 500 канадских долларов на

СУБСИДИИ МОГУТ ИДТИ НА ВОЗМЕЩЕНИЕ:

- расходов по уходу за детьми
- транспортных расходов на проведение предвыборной кампании
- расходов на приобретение одежды
- расходов на печатные материалы

покрытие расходов по уходу за ребенком, понесенных в процессе выдвижения кандидатов, а также 500 канадских долларов на покрытие транспортных расходов на поездки по большим по территории избирательным округам.³⁴ Дополнительно 500 канадских долларов выделяется на покрытие расходов, понесенных в процессе выдвижения кандидатов в округах, где лицо, занимающее должность, уходит в отставку. В **КАМБОДЖЕ** партия Сам Райнси обеспечивает женщин-кандидатов некоторыми предметами первой необходимости, включая одежду, подходящую для предвыборной кампании, а также велосипед для перемещения. У политических партий есть еще один вариант: предложить женщинам-кандидатам помощь в виде членских взносов и гонораров за выдвижение кандидатов, которые могут быть непомерно высокими для некоторых женщин.

(г) Ограничивать расходы на кампанию по выдвижению кандидатов и предвыборную кампанию

Даже если женщины могут собрать средства, необходимые для проведения предвыборной кампании, они будут не в состоянии обеспечивать достаточный уровень финансирования, чтобы преуспеть и напрямую конкурировать с мужчинами. В некоторых странах победа при выдвижении от партии становится все более дорогим предприятием, а необходимость провести две дорогостоящие кампании (чтобы выиграть этап выдвижения от партии и профинансировать избирательную кампанию) в одном избирательном цикле очень усложняет задачу сбора средств. Чаще всего, тот кандидат, который соберет больше денег, победит на этапе выдвижения от партии. Это особенно актуально для **США** и других избирательных систем, ориентированных на кандидата, например, в **НИГЕРИИ**, где отмечается огромное влияние

денег на распределение. В этом случае недостаточно представленные группы находятся в очень невыгодном положении в плане получения доступа к политике. Было предложено ограничить расходы на этапе борьбы за выдвижение и сократить срок проведения предвыборной кампании – как возможность выровнять «площадку» для недостаточно представленных групп.³⁵

(д) Государственное финансирование политических партий

Государственное финансирование является единственным механизмом, которым пользуются для создания равных условий при проведении предвыборной кампании, и обычно он нацелен на партии, представленные в парламенте. Государственное финансирование осуществляется, как правило, без каких-либо обязательств для получателей, но оно может регулироваться таким образом, чтобы побуждать партии на решение вопросов, связанных с расширением политических прав и возможностей женщин.

■ **МЕКСИКА:** статья 78 Избирательного кодекса предусматривает «два процента по закону», т.е. двухпроцентное государственное финансирование политических партий специально на проведение мероприятий по созданию потенциала женщин в качестве кандидатов и политиков

■ **БУРКИНА-ФАСО:** законом 2009 года учреждены кандидатские квоты и существенное материальное стимулирование партий, которые выбрали женщин-кандидатов. Увеличение государственного финансирования партий на 50 процентов, если 30 процентов избранных депутатов – женщины.³⁶

■ **ФРАНЦИЯ:** поправкой 1999 закреплен принцип паритета в конституции, в частности, 50 процентов кандидатов, выдвинутых на выборы, должны быть женщины. Если партии не выдвигают 50 процентов кандидатов обоих полов на выборах кандидатов в нижнюю палату, то партиям предъявляют финансовые санкции. Партии потеряют часть государственных средств, если разница между числом кандидатов каждого пола выходит за рамки 2 процентов от общего числа кандидатов по списку.³⁷

Несколько дополнительных предложений были сделано в **ИРЛАНДИИ** и **ГАНЕ**. В **ИРЛАНДИИ** по Общей схеме закона о выборах (поправка) (Финансирование политических партий) 2011 года было предложено сократить финансирование политических партий в два раза, если женщины не будут составлять 30 процентов от общего числа кандидатов, представляющих эти партии.³⁸ В **ГАНЕ** группа политических партий выразила заинтересованность в развитии Фонда женщин для оказания содействия женщинам-кандидатам на парламентских и президентских выборах. В протоколе многопартийного собрания, состоявшегося в 2011 году, указано, что несколько политических партий предложили выделять политическим партиям 10 процентов из государственных средств непосредственно на оказание поддержки женщинам-претендентам, а также значительно сократить сборы за женщин-участниц.³⁹

Другой способ предоставления дополнительных государственных средств – это доступ к государственным и частным средствам массовой информации. Это важный компонент в агитационной работе партии, благодаря которому устанавливаются связи между кандидатами и избирателями. Время, предоставляемое средствами массовой информации бесплатно – это способ субсидирования путем предоставления услуг ниже их стоимости, что использовалось в **ВОСТОЧНОМ ТИМОРЕ** как один из способов поощрения участия женщин в выборах. Те партии, которые отдавали женщинам высокие позиции в партийных списках, получили дополнительное время в средствах массовой информации.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ И ЖЕНЩИНЫ-КАНДИДАТЫ:

■ **Франция:** государственное финансирование будет снижено, если женщины-кандидаты от партии не будут составлять 50 процентов

■ **Буркина-Фасо:** партии получают больше государственных средств, если 30 процентов их избранных кандидатов - женщины

■ **Мексика:** два процента из государственных средств на поддержку женщин

(е) Выделять специальные средства на обучение женщин

Чтобы женщины успешно продвигались в политических партиях, они должны восполнять пробелы своего политического опыта. Распространенное объяснение, которым пользуются политические партии в оправдание факта невидимости женщин – немногие женщины имеют необходимые знания, чтобы преуспеть в политике.

Политические партии могут преодолеть эти недостатки путем создания программ и распределения ресурсов с целью предоставления женщинам возможности пройти обучение, и это довольно распространенная практика в Латинской Америке:

■ В **САЛЬВАДОРЕ** женщины-активисты из разных партий объединились, чтобы создать многопартийный институт, в котором проводится обучение женщин. Учитывая, что обучение – зачастую большая проблема для партий, женщины, прошедшие хорошую подготовку, могут передавать свои знания другим членам партии и повышать их значимость в своих партиях.

■ ПНД **МЕКСИКИ** стремится уравнивать политические возможности женщин и мужчин, проводя семинары, форумы и курсы, ориентированные

на женщин-кандидатов. Тренинги посвящаются разным темам, в зависимости от потребностей, но учитывают мотивацию, отношение, работу в команде, они также посвящаются темам, представляющим интерес для женщин. Курсы предназначаются для женщин, проявляющих интерес к агитационной работе или желающих стать координаторами в предвыборной кампании, и цель тренингов – расширить возможности их участия.⁴⁰

(ё) Использовать практику составления бюджета с учетом гендерного аспекта

Партии также задумываются над тем, как расходуются средства, предназначенные женщинам, анализируя, какую помощь партийные деньги оказывают мужчинам и женщинам-активистам партии, и как распределяются средства по конкретным женским партийным структурам. Анализ расходов на агитационную кампанию с учетом гендерного аспекта также будет полезен. Партии могут предложить правительству опыт составления бюджета с учетом гендерного аспекта, как в **СЕРБИИ**, где политические партии принимают участие в работе местных комиссий, занимающихся вопросами обеспечения гендерного равенства, которые следят за тем, чтобы женщины получали помощь за счет государственных средств.

III

ПЕРИОД ВЫБОРОВ



UNDP/MARIE FRECHON

ПРОВЕДЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ И ПОДГОТОВКА К ВЫБОРАМ

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Политические партии и кандидаты являются основными заинтересованными сторонами при проведении выборов, они участвуют в конкурентной борьбе за государственные должности, проводят избирательные кампании и обращаются к избирателям за голосами. Правовая основа и управление избирательным процессом вместе с политической и культурной средой оказывают сильное влияние на исход выборов.⁴¹ Во время проведения предвыборной кампании деятельность политической партии направлена на проведение кампании, поддержку кандидатов и установление контактов с избирателями. Кроме того, политические партии могут принимать участие в руководстве процессом и наблюдении за выборами, в том числе за процессом голосования и подсчета голосов.

Правила проведения избирательной кампании в разных странах разные, равно как и стратегии избирательных кампаний партий. Они находятся под влиянием законодательной базы, социальной и культурной среды, экономических условий, уровня развития и типа политической системы. Проведение выборов может быть очень дорогостоящим мероприятием для страны, в некоторых странах успех избирательной кампании напрямую зависит от объема привлеченных средств. Нередко женщины-кандидаты всячески стараются получить такой же объем средств, что и мужчины-кандидаты, и с их помощью получить доступ к средствам массовой информации. Зачастую женщины-кандидаты не заметны в избирательных кампаниях, зато лидеры партий и те, кто занимают выборные должности (обычно это мужчины), властвуют в сфере партийной пропаганды, контролируют время в средствах массовой информации и преобладают на агитационных плакатах.

При проведении опроса 300 парламентариев, принятом МПС, половина респондентов указала, что укрепление потенциала в плане методов проведения предвыборной агитации, общения с избирателями и привлечения избирателей к сотрудничеству, является самым важным фактором оказания поддержки своим кандидатам на выборах.⁴² Некоторые респонденты особенно отметили пользу обучения, которое проводили родственные партии других стран. Существуют механизмы, которыми партии могут воспользоваться для повышения навыков женщин в ведении агитационной работы и содействия процессу вовлечения женщин в предвыборную кампанию. Женские ОГО, партийные фонды и организации помощи в целях развития занимаются подготовкой и обучением женщин, как проводить избирательные кампании. Поэтому политические партии обращаются за стратегически важной поддержкой и к союзу женских организаций гражданского общества, и к международным организациям, которые предоставляют

серьезные финансовые и технические средства для укрепления возможностей женщин-кандидатов в ходе избирательной кампании во многих странах. Партии должны также следить за тем, чтобы их программные документы и предвыборные обращения были ориентированы на женщин-избирателей, чтобы в них была четко сформулирована позиция партии по вопросам гендерного равенства и расширения прав женщин.

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ

Следующие стратегии первоначально предназначались для политических партий в качестве рекомендаций мер, которые можно направить на оказание содействия при проведении предвыборной кампании и во время проведения выборов. Кроме того, эти стратегии описывают план действий, которым могут пользоваться организации, предоставляющие помощь в целях развития, партийные фонды и организации гражданского общества (ОГО) в своей работе по поддержке деятельности политических партий.

(а) Дать женщинам-кандидатам возможность пройти обучение и иметь наставника

Повышение навыков ведения агитационной работы женщинами-кандидатами и предоставление женщинам возможностей получения образования имеют большое значение для повышения избирательных возможностей женщин. Такое обучение может быть направлено на развитие навыков сбора средств, подготовку обращений, работу со СМИ, налаживание контактов с избирателями и работу с населением, написание планов проведения предвыборной кампании и разработку целевых методов связи с избирателями.⁴³ Например, организации гражданского общества и международные организации, предоставляющие помощь в целях развития, могла бы стать хорошими союзниками в реализации программ, нацеленных на повышение навыков женщин по ведению предвыборной кампании.

**ЖЕНЩИНЫ, КОТОРЫЕ СТРЕМЯТСЯ К СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НА
ПОЛИТИЧЕСКОМ ПОПРИЩЕ, МОГУТ ИЗВЛЕЧЬ ВЫГОДУ ИЗ ПРОГРАММЫ НАСТАВНИЧЕСТВА,
КОТОРАЯ ОБЪЕДИНЯЕТ В ПАРУ НОВЫХ КАНДИДАТОВ И ЖЕНЩИН,
КОТОРЫЕ РАНЕЕ ПРИНИМАЛИ УЧАСТИЕ В ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ.**

Кроме того, женщины, стремясь занять свое место в политике, могут воспользоваться опытом других женщин, которые прежде принимали участие в избирательных кампаниях. В **АВСТРАЛИИ** Лейбористская партия, благодаря своему собственному Списку ЭМИЛИ, организовала программу наставничества, где «начинающие» кандидаты начали работать в паре с более опытными политиками. В **ВЕЛИКОБРИТАНИИ** фракция «Женщины победят» (Women2Win) при Консервативной партии, веб-сайт которой имеет такое же название, сыграла активную роль в вербовке новых членов женщин, организовав обучение, наставничество и поддержку, которые были им необходимы, чтобы добиться успеха в партии.

(б) Обеспечивать «визуальное присутствие» женщин при проведении кампании

Женщины-активисты партии и кандидаты совмещают в себе и знания, и качества, которые находят применение в политических партиях, но часто остаются нераспознанными и недостаточно используются при проведении предвыборных кампаний. Женщины зачастую не участвуют в кампаниях, проводимых партией, поскольку приоритет отдается партийным лидерам и тем, кто находится у власти. Политические партии могут способствовать популярности и узнаваемости имен женщин-кандидатов, активно содействуя их привлечению к участию в кампаниях, проводимых партиями, например, телевизионная реклама и агитационные плакаты, или назначая женщин партийными представителями. В некоторых странах женщины-члены партии использовали новые технологии для продвижения собственных кандидатур в ходе избирательной кампании: социальные сетевые сервисы, личные веб-сайты, Facebook и Twitter.⁴⁴

Активное участие в проведении пропагандистских мероприятий может помочь разрушить культурные и социальные предубеждения в отношении женщин (особенно те, которые настойчиво навязывают СМИ) и показать преимущества участия женщин в политической жизни для общества в целом. Политические партии тоже могут получать льготы при проведении мероприятий, содействующих повышению значимости женщин в проводимых мероприятиях, например, предоставление партиям бесплатного или дополнительного времени в средствах массовой информации для продвижения своих кандидатов женщин. В **ВОСТОЧНОМ ТИМОРЕ**, как указывалось выше, партиям предоставляли дополнительное бесплатное время в средствах массовой информации, если они выдвигали кандидатов женщин и



UNDP ANGOLA

заботились о повышении значимости женщин в проводимых мероприятиях. В **США** Демократическая партия призывает кандидатов включать фотографии женщин в телевизионную рекламу своей кампании.

Политические партии должны следить и за тем, чтобы женщины-кандидаты имели доступ к средствам кампании: предвыборный штаб, безопасность, место проведения, а также доступ к финансовым средствам, что может значительно повысить их шансы на победу.

(в) Выявлять и распределять партийные позиции, которые являются приоритетными для женщин

Платформа – вот основной элемент партийной зрелости, она помогает отличать партии друг от друга по задачам, а не по отличительному признаку или известной личности. Выявление политических приоритетов женщин может стать стратегией по завоеванию поддержки женщин-избирателей и положительному влиянию на исход выборов для партии. Например, женщины-депутаты парламента – это авангард борьбы с гендерным насилием, в их первостепенных планах идет декретный отпуск и отпуск по уходу за ребёнком, они следят за исполнением законов о гендерном равенстве и проведением реформ избирательной системы, благодаря которым расширяются возможности доступа женщин к органам законодательной власти, что и значит в программе законодательного органа.⁴⁵ Включение проблем женщин в партийную платформу может оказать помощь женщинам-кандидатам, потому что такой реальный для женщин предмет обсуждения позволяет установить контакты с женщинами-избирателями. Политические партии, способные обозначить политические вопросы, могут позиционировать себя как партии, которые в состоянии реагировать на проблемы женщин-избирателей, тем самым привлекая больше женщин, отдающих голоса за своих кандидатов.

■ **КАНАДА:** Либеральная партия разработала и распространила серию Розовых Книг (Pink Books), в которых определена и разъясняется позиция партии по задачам первостепенной важности для женщин

■ **ИНДИЯ:** женщины-члены партии БДП привлекли большое количество женщин-избирателей тем, что объявили о внесении 10 000 рупий на сберегательный счет всех девочек, родившихся в штате Мадир Прадеш, которыми можно будет воспользоваться на их образование по достижении 18 лет.

■ **ПЕРУ:** в своей предвыборной кампании Народно-христианская партия (НХП) Перу начала работу по внесению изменений в главу правительственного плана «Женщины и равные возможности», а в процессе работы вела пропаганду своей платформы. В союзе с Международным республиканским институтом (МРИ) и при его финансовой поддержке НХП добивалась участия общественности в публичных слушаниях и встречах с отдельными организациями.⁴⁶

(г) Осуществление контроля и обеспечение безопасности на выборах с учетом гендерного фактора

Перед политическими партиями стоит важная задача обеспечения безопасности в период проведения выборов: внимательно наблюдать за процессом голосования и выявлять нарушения. Подкуп голосов, запугивание избирателей, фальсификация результатов голосования и неудовлетворительная организация негативно влияют на проведение выборов. Плохо организованная система безопасности может отрицательно повлиять на женщин-избирателей и кандидатов, но не так как на мужчин, особенно там, где большая вероятность насилия по гендерному признаку, явления, которое бывает широко распространено при проведении выборов в постконфликтных условиях.⁴⁷

Поэтому политическим партиям необходимо быть начеку, а для этого может потребоваться присутствие представителей партии или наблюдателей от партии во время регистрации и в процессе голосования, чтобы принять меры для того, чтобы у избирателей была возможность беспрепятственно опустить свои избирательные бюллетени. Политическим партиям также необходимо обеспечить безопасность наблюдателей при подсчете голосов и транспортировке избирательных урн.⁴⁸ Важно, чтобы политические партии включали гендерные аспекты в практику мониторинга, например, следить за тем, чтобы контрольные списки, заполняемые наблюдателями, содержали вопросы об участии родственников в голосовании, насилии и запугивании или о других случаях недостойного обращения, которые нарушают право женщин на участие в выборах.⁴⁹

В КОНТРОЛЬНЫХ СПИСКАХ, КОТОРЫМИ ПОЛЬЗОВАЛИСЬ НАБЛЮДАТЕЛИ ОТ ПАРТИИ, ДОЛЖНЫ БЫТЬ КОНКРЕТНЫЕ ВОПРОСЫ ГЕНДЕРНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, НАПРИМЕР:

Есть ли у вас проблемы в области, где вы работаете, которые бы положительно или отрицательно сказались на участии женщин в качестве избирателей и/или кандидатов?



Политические партии несут ответственность за подбор и обучение представителей партии, и партии могут активно нанимать женщин для выполнения этой задачи – наблюдение за выборами. Их присутствие особенно важно на избирательных участках, организованных специально для женщин. Мужчинам может быть запрещено присутствовать на таких участках, потому что они могут напугать избирателей женщин. Присутствие наблюдателей от партии может иметь и другие преимущества; они не только способствуют обеспечению безопасности женщин при голосовании, но они еще могут держать под контролем своих собственных сторонников партии, следя за тем, чтобы те не запугивали избирателей, или сообщая о таких случаях.

(д) Конфиденциальная информация об избирателях с учетом гендерного аспекта

В интересах политических партий проводить обучение избирателей, чтобы гарантировать, что их сторонники зарегистрировались для голосования и что они смогут отдать свой законный голос в день выборов. Политические партии вкладывают большие средства и отдают много времени проведению мероприятий по информированию избирателей, они могут оперативно направлять сообщения женщинам-избирателям и гарантировать, что те понимают, как все проходит. Мероприятия по информированию избирателей должны демонстрировать женщинам всю важность их голосов для общества в целом и подчеркнуть их право голоса как равноправного членов этого общества. В ЮАР, например, Лига женщин Африканского национального конгресса провела 60-дневную безостановочную предвыборную

кампанию в рамках национальных всеобщих выборов 2009 года, которая была направлена на мобилизацию женщин-избирателей по реализации своих прав голоса в целях укрепления демократии.⁵⁰

Женщины должны участвовать в управлении, планировании и проведении мероприятий по информированию избирателей. Для организации таких мероприятий и образовательных семинаров необходимо не только адаптировать послания и содержание к социально-культурной среде, уровню грамотности и политической ситуации в каждой стране, но и провести тщательный отбор и организовать материально техническую базу. Очень важно обеспечить учебную среду, где женщины были бы в безопасности и не ощущали для себя угрозы и, если необходимо, рассмотреть вариант тренингов только для женщин. В обычной жизни женщины могут быть отделены от мужчин и могут обладать разной степенью свободы в плане передвижения и получения образования.⁵¹ Во все учебные группы избирателей должны входить женщины и, если необходимо, состоять только из женщин.⁵²

При проведении общественных мероприятий по информированию избирателей необходимо также передавать сообщения гендерного характера, в которых подчеркивается факт соблюдения тайны голосования, чтобы противодействовать семейному голосованию, а также указывается важность участия женщин в политической жизни в целях укрепления демократии. Сообщения могут также предназначаться мужчинам, предлагая им рассмотреть вариант голосования за кандидатов женщин.

IV

ПЕРИОД ПОСЛЕ ВЫБОРОВ



UNDP BRAZIL

УПРАВЛЕНИЕ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Передовые демократические системы управления нуждаются в создании условий для всесторонних и управляемых политических процессов и для расширения прав женщин. Возможность учитывать точку зрения женщин и их участие в политической жизни являются необходимым условием демократического развития и способствуют эффективному управлению. Тем не менее, в мировом масштабе женщины по-прежнему недостаточно представлены в руководящих органах. Исследования показали, что количество женщин в парламенте имеет значение: чем больше женщин в парламенте, тем больше вероятность, что партия будет решать женские вопросы и изменит гендерную динамику в палате парламента.⁵³ Количество женщин-членов парламента сильно влияет на характер дискуссии в политических кругах.

ПАРТИИ МОГУТ ИЗВЛЕЧЬ ПОЛЬЗУ ОТ ПРОВЕДЕНИЯ СИСТЕМАТИЧЕСКОГО АНАЛИЗА ПОТРЕБНОСТЕЙ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН.

Если женщины не представлены в парламентах и других законодательных органах, политическим партиям необходимо брать инициативу в свои руки и принимать меры для того, чтобы вопросами гендерного равенства занимались на уровне руководства. Политические партии играют важную роль в определении вопросов для политических дебатов: они разрабатывают политический курс, определяют приоритеты управления и, следовательно, стратегически подходят к решению проблем женщин. На деле у политических партий противоречивая информация относительно того, как решаются гендерные вопросы на уровне руководства. Примеры, представленные в этом разделе, знакомят с теми мерами, которыми политические партии пользовались для решения проблемы гендерного равенства в период управления после проведения выборов.

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ

Приведенные ниже стратегии первоначально предназначались для политических партий в качестве рекомендаций мер, которые можно направить на решение вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в период управления после проведения выборов. Кроме того, эти стратегии предоставляют план действий, которым могут пользоваться организации, предоставляющие помощь в целях развития, партийные фонды и ОГО в своей работе по поддержке деятельности политических партий.

(а) Проводить оценку состояния вопроса гендерного равенства

Период после проведения выборов является стратегически важным для политических партий в плане оценки состояния вопроса гендерного равенства. Нередко политические партии полагаются на неофициальные данные при разработке стратегий, нацеленных на оказание содействия расширению прав и возможностей женщин,

однако лучше основываться на результатах внутреннего анализа. Партии могут извлечь пользу от проведения систематического анализа потребностей и возможностей женщин, основываясь на результатах исследований, данных фокус-групп, результатах исследования общественного мнения и выборов. Кроме того, изучение вопроса гендерного равенства в политической партии может включать в себя изучение правил, регулирующих деятельность партии, ее программные мероприятия и обязательства программного документа партии, а также должности, занимаемые женщинами в партии. Этот процесс можно упростить, если регулярно вносить новые данные, дифференцированные по полу.

После проведения выборов политические партии могут извлечь для себя выгоду, проведя оценку своей деятельности с учетом того внимания, которое уделялось гендерным вопросам при проведении агитационных мероприятий. Партия может дать оценку ситуации, если женщинам во время проведения выборов прямо или косвенно наносился ущерб какими-либо процедурами или нормами, например, финансирование кандидатов или правила подбора людей. В свою очередь, план действий или стратегический план может быть разработан с учетом результатов этих оценок. Может быть принята новая стратегия партии или в любое время проведены реформы, но здесь есть положительный с точки зрения стратегии момент: то, что оценка проводится в период после выборов. Например, в **КАНАДЕ** Новая демократическая партия (НДП) провела проверку с учетом этнокультурных различий после проведения выборов в одной из провинций, представители которой, будучи недостаточно представленными в составе избирателей, смогли разработать план действий по выдвижению большего количества женщин в качестве кандидатов в «выигрышных» округах. В **КЫРГЫЗСТАНЕ** организации по оказанию помощи в целях развития и ОГО провели гендерный анализ программных документов партии и оценку положения женщин в политической жизни на национальном и местном уровнях.

(б) Проводить обучения вновь избранных членов

Для большинства вновь избранных членов парламентская работа – это новый опыт. Несмотря на то, что секретариат парламента часто организует вводный курс для новых членов, политические партии проводят собственный курс обучения для своих членов парламентской группы по вопросам деятельности партии

в парламентской среде. Такой курс может дать общие знания и он рассчитан на женщин-членов, чтобы помочь им ориентироваться в правилах и процедурах.

(в) Поддерживать реформы в парламенте, учитывая гендерный фактор

Как политические группы, входящие в парламент, партии могут работать в направлении изменения культуры работы парламента. Когда женщины становятся членами парламента, их полем деятельности, как правило, становится гендерный аспект, т. е. политическая среда, в которой институциональная культура и методы работы могут оказывать на них влияние или давление. Возможно, необходимо будет проанализировать политическую среду, чтобы убедиться, что условия, в которых работают женщины, способствуют их участию в политике. Уделение внимания таким моментам, как время работы парламента, комнаты для женщин-членов, а также положения о предоставлении отпуска по беременности/родам и уходу за ребёнком могут дать положительные результаты в плане привлечения женщин к участию в политической жизни. Устранение препятствий для привлечения женщин крайне важный фактор для создания парламента, ориентированных на решение гендерных вопросов, которые реагируют на потребности и интересы мужчин и женщин.⁵⁴

В ЮАР женщины-члены Африканского национального конгресса указали на необходимость проведения реформ парламентской системы, в которой они заняли свои места в 1994 году. Они требовали, чтобы расписание

В ЮАР ЖЕНЩИНЫ-ЧЛЕНЫ ПАРТИИ НАСТОЯЛИ НА ТОМ, ЧТОБЫ БЫЛИ ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В РАСПИСАНИЕ ЗАСЕДАНИЙ ПАРЛАМЕНТА, А ВРЕМЯ ЗАСЕДАНИЙ БЫЛО ОТРЕГУЛИРОВАНО С УЧЕТОМ ИНТЕРЕСОВ ДЕПУТАТОВ ПАРЛАМЕНТА, ИМЕЮЩИХ СЕМЬИ, А ТАКЖЕ РАБОТА ПАРЛАМЕНТА ОРГАНИЗОВЫВАЛАСЬ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНОГО АСПЕКТА.

UNDP/ERICK RABEMANANORO



работы парламента было приведено в соответствие со школьным расписанием и чтобы у членов парламента были перерывы в работе или в заседаниях или же им предоставлялось дополнительное время на период школьных каникул. Они также настаивали на проведении дебатов по поводу того, чтобы работа вечером заканчивалась пораньше, учитывая пожелания депутатов, имеющих семьи, а также по поводу организации детских учреждений.⁵⁵

(г) Учитывать гендерную проблематику и вопрос расширения прав и возможностей женщин в партийной стратегии

Результаты изучения мнений 300 членов парламента, проведенного Межпарламентским союзом (МПС), показывают, что стратегии политических партий являются основными показателями законодательных приоритетов и планов. Руководящие органы политических партий, например, исполнительные комитеты, пользуются большим влиянием, но женщины по-прежнему недостаточно представлены в этих группах. На деле не все политические партии занимаются вопросами гендерного равенства или выполняют свои обещания, прописанные в программных документах, и небольшой процент женщин занимает высокие посты в руководящих органах. Как и следовало ожидать, поддержка со стороны правящей партии является одним из важнейших факторов, влияющих на процесс внесения на рассмотрение и принятия гендерного законодательства.⁵⁶

Политические партии могут способствовать расширению прав и возможностей женщин посредством разработки концепции, по меньшей мере, двумя способами:

(а) Поддерживая политические реформы с конкретной направленностью на решение гендерного

вопроса, например, борьба с гендерным насилием, или на решение вопроса предоставления отпуска по беременности/родам и уходу за ребёнком и защиты репродуктивных прав человека;

(б) Гарантируя, что гендерные аспекты включены в программу всех политических дебатов и являются приоритетными для партии, включая соблюдение гендерного равенства в следующих областях: судебная система, здравоохранение, получение гражданства, трудовое и земельное право, социальное обеспечение и наследование.⁵⁷ Парламенты также могут следить за тем, чтобы международные обязательства, такие как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), были отражены в национальном законодательстве и оказывали влияние на действия правительства.

Для членов партийных групп и мужчин, и женщин должны быть разработаны служебные обязанности с учетом гендерных аспектов. При разработке стратегии, проведении реформы законодательства и распределении ресурсов необходимо учитывать, какое воздействие они оказывают на мужчин и женщин. Сюда также можно включить оказание помощи специализированным комитетам, которые занимаются вопросами гендерного равенства и имеют доступ к данным, в проведении анализа бюджетов с учетом гендерного фактора. Соответствующие организационные меры должны гарантировать, что резолюции и рекомендации, полученные от женского крыла партии, внутренних политических комитетов или от женщин парламентской фракции, обоснуют процесс разработки стратегии политической партии.

■ **ИСПАНИЯ:** Социалистическая рабочая партия (ИСПП) поддержала принятие закона о гендерном равенстве и готова включить гендерный аспект в процесс принятия решений. С 2004 года ИСПП ввела ряд законодательных актов, в том числе по сельскохозяйственной реформе, по выплатам денежных средств по уходу за иждивенцем, а также по законодательно закреплённым кандидатским квотам.

■ **МАРОККО:** ССНС выдвинула в парламенте на первый план такие вопросы, как закон о гражданстве и принятие закона о гендерном равенстве.

ДЛЯ СТРАТЕГИИ ДОСТИЖЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА НЕОБХОДИМО, ЧТОБЫ ПРИ РАЗРАБОТКЕ СТРАТЕГИИ, ПРОВЕДЕНИИ РЕФОРМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И РАСПРЕДЕЛЕНИИ РЕСУРСОВ УЧИТЫВАЛОСЬ, КАКОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ ОНИ ОКАЗЫВАЮТ НА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН.

■ **РУАНДА:** Законодательная реформа сосредоточилась на законе о наследовании и преемственности (1999 год), законе по защите детей (2001 год), а также законе о гендерном насилии (2009 год). Женщины также настояли, чтобы другие законодательные акты были составлены с учетом гендерного фактора и интересов детей, например, закон о гражданстве, классификация преступлений геноцида и защита.

Иногда в компетенцию депутатов не входит решение вопросов гендерного равенства из-за партийной дисциплины. По большей части, стратегии партий определяют, как партийная группа будет голосовать в парламенте по конкретному вопросу. Поэтому не нужно предъявлять нереальные требования отдельным членам женщинам; там, где у партии сильные позиции, отдельные депутаты ограничены в своих действиях, они должны действовать в соответствии с линией партии.⁵⁸ Это говорит о важности соблюдения гендерных аспектов в стратегии партии.

(д) Обеспечить доступ женщинам к освободившимся местам и сохранение мест

Некоторые женщины, работающие в парламенте, в течение срока парламентских полномочий могут занять более высокие посты, а могут оказаться и на низких позициях. Женщина может уйти в отставку или занять пост министра, поэтому ей необходимо освободить свое место в парламенте. В этом случае (там, где дополнительные выборы не проводятся), политические партии могут проследить за тем, чтобы на освободившемся

месте женщину заменила женщина. Партия также может принять решение, что любое освободившееся место будет занято женщиной, чтобы увеличить процент женщин-участниц. Политические партии также могут решать, каким образом можно удерживать женщин-участниц для участия в будущих выборах. Отмечается более высокий коэффициент текучести женщин-парламентариев по сравнению с мужчинами, поэтому самих женщин спрашивают, какие меры поощрения или какую помощь им предоставить, чтобы изменить ситуацию. В **ГАНЕ**, например, некоторые политические партии заявили, что они будут стремиться сохранить места женщин-депутатов на будущих парламентских выборах, и гарантируют, что женщина заменит женщину в том случае, если ее место освободится.⁵⁹

(е) Поддерживать межпартийные женские сообщества и парламентские группы женщин

Женщины во всем мире поняли, что быть в парламенте в меньшинстве – это стратегическое преимущество для формирования союзов и коалиций, которые оказывают влияние на процесс изменения политики. Женские партийные собрания могут стать хорошей возможностью для того, чтобы собрать женщин вместе и через политическую линию партии направлять их интересы и нужды в нужное русло, а также чтобы включать гендерный вопрос в программу разработки стратегии и осуществлять надзор за действиями правительства.⁶⁰ Конкретно, работа по подготовке собрания может состоять из оказания помощи женщинам-депутатам в исполнении служебных обязанностей и полномочий, проведении анализа законопроектов, проведении слушаний с участием представителей гражданского общества, проведении открытых семинаров по актуальным вопросам, определении общих позиций женщин-членов партии по оказанию влияния на своих партийных лидеров и наблюдении за действиями правительства в решении вопросов гендерного равенства, и расширения прав и возможностей женщин.

Помощь партии в проведении женских партийных собраний может дать хорошие результаты:

- **МЕКСИКА:** закон о квотах был принят, потому что женщины-члены всех основных политических партий вместе проводили работу как в стенах конгресса, так и за его пределами,

оказывая давление на своих коллег мужчин, чтобы они поддержали закон о квотах.

- **АРМЕНИЯ:** многопартийная коалиция смогла убедить большинство основных партий договориться о квоте по парламенту; женщины-члены партии взяли обычные послания и скорректировали их с учетом внутренней пропагандистской программы внутри своих партий.

- **САЛЬВАДОР:** Ассоциация сальвадорских женщин-депутатов и экс-депутатов старается придать силу политическим голосам женщин как в парламенте, так и за его пределами. Ассоциация предлагает проводить обучение и семинары по развитию навыков общения и организаторских способностей, которые помогают женщинам в их политической работе.

- **КЫРГЫЗСТАН:** Ассоциация женских правовых инициатив, в которую входят женщины-депутаты, эксперты по гендерным вопросам и активисты неправительственных женских организаций, способствовала повышению роли партийных собраний женщин, например, в вопросах наращивания потенциала для проведения анализа законопроектов.⁶¹



UNDP BANGLADESH

(ё) Развивать стратегические партнерские отношения с организациями гражданского общества

Создание коалиции женщин, занимающихся политикой, и гражданского общества может дать положительные результаты в продвижении политических программ. В некоторых случаях, особенно когда партии стремятся изменить конституцию или ввести в действие закон об обеспечении политических прав и возможностей женщин, активисты политических партий работают в тесном сотрудничестве с организациями гражданского общества для достижения своих целей. В других случаях, организации гражданского общества и женские организации ставят перед женщинами-активистками партии стратегическую цель поддержать необходимые изменения в политике. В обоих случаях ОГО могут оказать давление на правительства и создать общественный интерес к реформам.

■ **МАРОККО:** как местные, так и международные организации гражданского общества проводили совместную работу с целью собрать женщин-членов нескольких политических партий вместе, чтобы дать толчок к организации собрания женщин и выработать стратегию по поддержке закона о квотах

■ **ПЕРУ:** создание коалиции женских организаций на волне новых гендерных квот в Латинской Америке, дало возможность работать с женщинами в партиях, чтобы выступить в защиту принятия закона о кандидатской квоте

■ **СЛОВЕНИЯ:** Межпартийная коалиция женщин-лидеров и других общественных деятелей успешно выступила за внесение

поправок в конституцию, направленных на закрепление временных гарантий по вопросу равного представительства женщин в политике, то есть по 40-процентной квоте по всем избирательным спискам на выборах в Европейский парламент 2004 года.⁶²

(ж) Ориентировать членов партии на развитие партнерских отношений с мужчинами и сотрудничать с ними

Институционализация вопроса гендерного равенства означает, что стратегией и процедурами, принятыми партией, пользуются члены партии, в частности, члены собрания в парламенте. Партийные амбиции, например, постановка конкретных целей и формулировка политических обязательств мало что значат, если им не оказывают поддержку и к ним не проявляют личный интерес члены партии: мужчины и женщины. Поскольку мужчины составляют большинство почти во всех парламентах, а также доминируют в руководящих структурах партий, они являются важными партнерами в процессе изменений. Для этого может быть необходимо провести тренинги внутри партии, чтобы довести до сведения членов партии, особенно мужчин, гендерную проблематику. Вводный инструктаж, как правило, рассчитан на новых членов парламента, и он должен включать положения о гендерном равенстве.

Поддержка со стороны руководства партии и концепция руководства партии чрезвычайно важны в связи с этим. В **ИСПАНИИ** лидер ИСРП Сапатеро объявил себя убежденным феминистом, и изменил отношение к женским вопросам в испанской политике. Это повлекло за собой эффект домино, когда в партии к женщинам стали относиться так же, как к мужчинам, к их мнению стали прислушиваться так же, как и к мнению их коллег-мужчин.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ



Точка зрения женщин и возможность их участия в политической жизни являются необходимым условием демократического развития и вкладом в осуществление эффективного управления, а политические партии являются основным механизмом, способствующим привлечению к участию в политической жизни. Политическим партиям может быть выгодно с политической и финансовой точек зрения оказывать активное содействие инициативам по расширению возможностей женщин на протяжении всего избирательного цикла. Поддерживая открыто и официально инициативы по привлечению женщин с помощью реформ, политические партии в числе других политических и практических выгод могут изменить общественное мнение, создать новые базы поддержки, привлечь новых членов, увеличить поток государственных средств для удовлетворения нужд партии и укрепить свою репутацию среди других стран.

Официальная поддержка политических партий необходима для преодоления препятствий на пути привлечения женщин к участию в политической

жизни. Дискриминация по гендерному признаку, широко распространенное во всем мире явление, отражается на социальной, экономической и политической жизни. Во многих странах женщинам по-прежнему мешают напрямую конкурировать с мужчинами, а также заниматься общественной деятельностью, и навязывают им роли, далекие от участия в области принятий решений

Во всем мире эти предубеждения усугубляют положение женщин и навсегда сохраняют за ними низкий экономический статус и пребывание в относительной нищете, что является одним из самых серьезных барьеров, которые делают участия женщин в политической жизни практически невозможным на любом этапе избирательного цикла. Например, женщины осуществляют контроль над меньшим количеством средств, если таковые имеются вообще, и поэтому не могут финансировать свои собственные кампании на выдвижение или участие в выборах. Также они, по сравнению с мужчинами, почти не имеют доступа к ресурсам, чтобы поддержать свою кампанию, например, к внешним источникам финансирования, образовательным средствам, влиятельным сообществам, образцам для подражания и опытным наставникам. Что касается политических партий, то влияние предубеждений заметно на ограниченном количестве женщин, занимающих ответственные и руководящие должности.

Между тем, слишком много женщин занимается работой, связанной с обслуживанием политических партий, или пребывает на небольших должностях и помогают мужчинам-руководителям партий. Должности в высшем руководстве политических партий часто могут не иметь официального статуса, им оказывают поддержку налаженные связи и влиятельные сообщества, которые недоступны новичкам, и особенно женщинам. Не имея доступа к институциональным знаниям и преемственности в этих сообществах, и имея ограниченные средства, несколько образцов для подражания и наставников, а иногда слабую поддержку со стороны семьи и общества, становится понятно, почему женщин в политических партиях по-прежнему значительно меньше, чем мужчин.

Множество задач, стоящих перед женщинами, которые хотят заниматься политикой и вступать в политические партии, могут быть решены с помощью разных средств на различных уровнях и начальных позициях

избирательного цикла. Данное Руководство демонстрирует, как с помощью целенаправленной стратегии можно добиться успеха в вопросе привлечении большего числа женщин на руководящие должности и убедиться, что они продолжают занимать эти должности. Успешно работающие стратегии – это стратегии, нацеленные на осуществление широкомасштабных преобразований в политической системе, а также на проведение внутренних реформ в партии и создание возможностей для участия женщин. Многие моменты указывают на то, что реформы в плане расширения участия женщин в политических партиях идут рука об руку с инициативами по совершенствованию партийных платформ с учетом гендерной проблематики. В самых показательных стратегиях одновременно сочетаются реформы политических институтов и оказание адресной помощи женщинам-активистам партии, кандидатам и выборным должностным лицам, занимающимся проблемами социально-экономического характера и развития потенциала, с которыми сталкиваются женщины.

Политические партии во всем мире отмечают, что нельзя считать какой-то один начальный пункт лучше другого, если есть целенаправленная политика по вопросу гендерного равенства. Успешно работающие политические партии подходят творчески к вопросу расширения прав и возможностей женщин и согласовывают свои подходы с историей и условиями. Несмотря на разнообразие стратегий и подходов, важно отметить, что установленные меры, такие как квоты, неоднократно доказывали свою эффективность в вопросе назначения большего числа женщин на руководящие должности.

Цель Руководства – дать краткий и удобный перечень потенциальных стратегий, сгруппированных по этапам избирательного цикла, а также практические примеры из социологических исследований. Хочется надеяться, что члены политических партий, в частности, руководство этих партий, организации гражданского общества и сторонники активных мер в решении вопроса гендерного равенства будут заинтересованы в принятии мер для поощрения участия женщин в политической жизни. Мы также надеемся, что настоящее Руководство будет полезным для заинтересованных сторон, которые нуждаются в рекомендациях для работы в направлении поощрения участия женщин в политических партиях.

CHOCKI

1. Inter-Parliamentary Union, *Women in Parliaments: World and Regional Averages*, available at <http://www.ipu.org/wmn-e/world-arc.htm>, 2011.
2. Inter-Parliamentary Union, *Beijing Goals Still Unmet: Press Release*, available at <http://www.ipu.org/press-e/gen336.htm>, 3 March 2010.
3. United Nations Protocol and Liaison Service, *Heads of State and Heads of Government*, Public list, 9 August 2011.
4. Ballington, Julie, *Equality in Politics: A Survey of Women and Men in Parliaments*, Inter-Parliamentary Union, Geneva, Switzerland, 2008.
5. ACE, *The Electoral Cycle Approach*, available at <http://aceproject.org/ace-en/focus/focus-on-effective-electoral-assistance/the-electoral-cycle-approach>.
6. Adapted from Maguire, Linda, *Electoral Cycle Approach: Session III, presented at UNDP Global Practice Meeting on Electoral Cycle Support*, Gaborone, Botswana, 2 March 2011.
7. ACE, *Roles and Definition of Political Parties*, ACE Electoral Knowledge Network, available at <http://aceproject.org/ace-en/topics/pc/pca/pca01/pca01a>.
8. ACE, *Guiding Principles of Parties and Candidates*, ACE Electoral Knowledge Network, available at <http://aceproject.org/ace-en/topics/pc/pc20?toc>.
9. ACE, *Internal Functioning of Political Parties*, ACE Electoral Knowledge Network, available at <http://aceproject.org/ace-en/topics/pc/pc20?toc>.
10. Llanos, Beatriz, & Kristen Sample, *From Words to Action: Best Practices for Women's Participation in Latin American Political Parties*, IDEA, available at http://www.idea.int/publications/from_rhetoric_to_practice/en.cfm, 2009.
11. Sacchet, Teresa, *Political Parties: When Do They Work for Women?*, from Expert Group Meeting on Equal Participation of Women and Men in Decision-Making Processes, with Particular Emphasis on Political Participation and Leadership, United Nations Department of Economic and Social Affairs (DESA), Division for the Advancement of Women (DAW), Economic Commission for Africa (ECA), Addis Ababa, Ethiopia, available at http://www.un.org/womenwatch/daw/egm/eql-men/docs/EP10_rev.pdf, 2005.
12. CDU Party Statutes, Article 15, see International IDEA, IPU, & Stockholm University, *Global Database of Electoral Quotas for Women*, available at www.quotaproject.org/systemParty.cfm
13. African National Congress Constitution, available at <http://www.anc.org.za/show.php?id=207/>.
14. Llanos & Sample, 2009, op. cit., p. 32.
15. iKNOW Politics, *Consolidated Response on Establishing Women's Party Sections*, available at <http://www.iknowpolitics.org/node/3527>, 2007.
16. Ibid.
17. Matland, Richard E., & Kathleen A. Montgomery (2003), 'Recruiting Women to National Legislatures: A General Framework with Applications to Post-Communist Democracies,' in Richard E. Matland & Kathleen A. Montgomery (eds.), *Women's Access to Political Power in Post-Communist Europe*, Oxford University Press, Oxford, p. 21, 2003, and Ballington, Julie, & Richard Matland, 'Enhancing Women's Participation in Electoral Processes in Post-conflict Countries,' from OSAGI & DPA Expert Group Meeting, New York City, USA, 2004.
18. Matland, Richard, 'Enhancing Women's Political Participation: Legislative Recruitment and Electoral Systems,' in International IDEA, *Women in Parliament: Beyond Numbers*, IDEA: Stockholm, Sweden, 1998, p. 70.
19. Ballington & Matland, 2004, op. cit.
20. Ballington, Julie, 'Strengthening Internal Political Party Democracy: Candidate Recruitment from a Gender Perspective,' from *How to Strengthen Internal Party Democracy? World Movement for Democracy*, Durban, South Africa, 2004.
21. Ballington, Julie, 'Implementing Affirmative Action: Global Trends,' *IDS Bulletin Special Issue: Quotas: Add Women and Stir?* Volume 41, Issue 5, September 2010, pp. 11–16.
22. International IDEA, IPU, & Stockholm University, *Global Database of Electoral Quotas for Women*, available at www.quotaproject.org.
23. Ibid.
24. Ballington, 2010, op. cit.
25. International IDEA, IPU, & Stockholm University, *Global Database of Electoral Quotas for Women*, available at www.quotaproject.org
26. Llanos & Sample, 2009, op. cit.
27. Ghana Web, *Parties Issue Recommendations in Favour of Women in Governance*, available at <http://www.ghanaweb.com>, 14 February 2011.

28. Socialist International Women, *Policies on Gender Equality – the Driving Force for Social and Economic Development*, available at <http://www.socintwomen.org.uk/en/resolutions/20100618-andorra-pgedfsed.html>, 2010.
29. Ballington, Julie, *Equality in Politics: A Survey of Women and Men in Parliaments*, Inter-Parliamentary Union, Geneva, Switzerland, 2008, p. 18.
30. Ballington & Matland, 2004, op. cit.
31. International IDEA, *Funding of Political Parties and Election Campaigns*, Stockholm, Sweden, 2003, p. 83.
32. Ballington & Matland, 2004, op. cit.
33. Luchsinger, Gretchen, & Ruth Meena, *Electoral Financing to Advance Women's Political Participation: A Guide for UNDP Support*, UNDP, New York, USA, 2007, p. 11.
34. Munroe, Susan, 'Riding,' *About.com: Canada Guide*, available at <http://canadaonline.about.com/cs/elections/g/riding.htm>.
35. Ballington, 2003, op. cit., p. 163.
36. National Democratic Institute, *Women Gain Political Ground in Burkina Faso*, available at <http://www.ndi.org/node/15464>, 19 May 2009.
37. Ballington, Julie, 'Gender Equality in Political Party Funding,' presented at *Is Financing an Obstacle to the Political Participation of Women?* Workshop, Inter-American Forum on Political Parties, OAS, Washington DC, USA, 16 December 2003.
38. The Bill was being debated at the time of publication of this report. See *Minister Hogan publishes the General Scheme of the Electoral (Amendment) (Political Funding) Bill 2011*, Merrion Street, June 2011, available at <http://www.merrionstreet.ie>.
39. Ghana Web, 2011, op. cit. The proposals were made during a workshop, *Women's Manual Towards Increased Women's Parliamentary Representation*, held in Accra, Ghana, February 2011.
40. Llanos & Sample, 2009, op. cit., p. 35.
41. ACE, *Roles and Definition of Political Parties*.
42. Ballington, 2008, op. cit.
43. iKNOW Politics, 'Consolidated Response on Working With Women Candidates and Women Voters During Elections,' available at <http://www.iknowpolitics.org/node/6490>, 2008.
44. Interviews with diverse women candidates and politicians talking about their personal experiences are available on the International Knowledge Network of Women in Politics, available at <http://www.iknowpolitics.org/news/interviews>.
45. IPU, *Survey on Equality in Politics: Summary Overview*, IPU, Geneva, Switzerland, 2008.
46. Llanos & Sample, 2009, op. cit.
47. United Nations DPKO/DFS, *Joint Guidelines on Enhancing the Role of Women in Post-Conflict Electoral Processes*, DPKO/DFS, New York, USA, 2007, p.31.
48. ACE, 'Parties as Election Monitors,' ACE Electoral Knowledge Network, available at <http://aceproject.org/ace-en/topics/pc/pcc/pcc11/?searchterm=partyagents>.
49. OSCE/ODIHR, *Handbook for Monitoring Women's Participation in Elections*, OSCE/ODIHR, Warsaw, Poland, 2004, p. 40.
50. ANC Women's League, *ANCWL outreach empowerment programme in full swing*, available at <http://www.anc.org.za/wl/show.php?id=8194>, 28 April 2011.
51. United Nations DPKO/DFS, *Joint Guidelines on Enhancing the Role of Women in Post-Conflict Electoral Processes*, DPKO/DFS, New York, USA, 2007, p. 28.
52. Ibid.
53. Ballington, 2008, op. cit.
54. Ibid.
55. Ibid.
56. Ibid.
57. Hijab, Nadia, *Quick Entry Points to Women's Empowerment and Gender Equality in Democratic Governance Clusters*, UNDP, New York, USA, 2007, p. 20.
58. Ballington, 2008, op. cit., p. 50.
59. Ghana Web, op. cit.
60. Ballington, 2008, op. cit.
61. See <http://www.awli-kg.org/en/> for more information.
62. Lokar, Sonja, 'A Short History of Quotas in Slovenia,' presented at the *The Implementation of Quotas: European Experiences Conference*, International Institute for Democracy and Electoral Assistance (IDEA)/Central Eastern European (CEE) Network for Gender Issues, Budapest, Hungary, 22–23 October 2004.

ПРИЛОЖЕНИЯ



ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – АНАЛИЗ ПРАКТИЧЕСКИХ ПРИМЕРОВ

Ниже приведено 20 практических примеров, исследование которых в течение 2009-2010гг. проводил НДИ по поручению ПРООН, большая часть этих примеров вошла в *Руководство*. Представлено также несколько заслуживающих внимания примеров, взятых не из исследования.

СТРАНА	НАЗВАНИЕ	ПРИМЕР	КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА
Армения	Создание коалиции, чтобы дать толчок внедрению квот	Форум женщин-лидеров (организация гражданского общества)	Законодательно закрепленные квоты для мобилизации женщин
Австралия	Внутрипартийные квоты и центры по сбору средств для содействия в улучшении положения женщин в политике	Лейбористская партия Австралийская	Внутрипартийные квоты Сети по сбору средств
Буркина-Фасо	Добровольные и законодательно закрепленные квоты политической партии	Конгресс за демократию и прогресс (КДП)	Добровольные партийные квоты Законодательно закрепленные квоты Механизм сбора средств
Камбоджа	Организация женской фракции для содействия женщинам в партийной работе и на выборной должности	Партия Сам Райнси (ПСП)	Мобилизация женщин Поддержка кампании для женщин-кандидатов
Канада	Поддержка женщин-кандидатов с помощью сетей по сбору средств и правил выдвижения кандидатов	Либеральная партия	Сети по сбору средств Правила выдвижения кандидатов Партийные платформы
	Диверсифицированный подбор кандидатов и субсидии на расходы кампании	Новая демократическая партия (НДП) (ячейка)	Выдвижение кандидатов Расходы на проведение кампании
Хорватия	Поддержка кандидатских квот со стороны женской фракции партии и тренинги по укреплению потенциала	Социал-Демократическая партия (СДП)	Мобилизация женщин Женская фракция партии Внутрипартийная квота
Сальвадор	Стратегии содействия участию женщин в политике в период после освобождения	Фронт национального освобождения Фарабундо Марти (ФНОФМ) Ассоциация сальвадорских женщин-парламентариев и экс-парламентариев (ASPARLEXAL)	Внутрипартийная организация Добровольная квота Собрания женщин
Индия (ячейка)	Квоты, условия и политические партии	Общий «Бхаратия Джаната Парти» (БДП)	Резервные места в парламенте
Индонезия (ячейка)	Выдвижение кандидатов и квоты политических партий	Индонезийская демократическая партия борьбы (ИДПБ)	Выдвижение кандидатов
Мексика	Поддержка представительства женщин с помощью квот и государственных средств на подготовку	Партия национального действия (ПНД)	Мобилизация женщин Финансирование кандидатов Внутрипартийные квоты
Марокко	Межотраслевая политическая активность по обеспечению реализации партийных кандидатских квот	Союз народных сил (СНС)	Кандидатские квоты Мобилизация женщин Партийные стратегии
Перу (ячейка)	Коалиция женских организаций, ориентированных на партийных лидеров, чтобы получить одобрение на квоты	Общий	Квоты
Руанда	Использование Конституции в целях институционализации достижений женщин в постконфликтной ситуации	Патриотический фронт Руанды	Добровольные и законодательно закрепленные квоты Мобилизация женщин
Сербия (ячейка)	Мобилизация женской фракции партии для политических перемен	G17 Plus	Мобилизация женщин Женская фракция партии

СТРАНА	НАЗВАНИЕ	ПРИМЕР	КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА
ЮАР	Изменение программы с освободительного движения в политическое влияние	Африканский национальный конгресс	Мобилизация женщин Добровольные партийные квоты
Южная Африка (ячейка)	Региональные уроки по использованию переходных периодов и институционализационный партийный опыт по вопросу гендерного равенства	Мозамбик (Фронт освобождения Мозамбика, ФРЕЛИМО) Намибия Маврикий	--
Испания	Партнерство с мужчинами по созданию политической среды для женщин	Социалистическая партия (PSOE)	Партнерство с мужчинами Внутренняя квота Мобилизация женщин
Восточный Тимор (ячейка)	Создание стимулов для успешного подбора кандидатов женщин	БАООНВТ	Квоты Эфирное время СМИ
Великобритания	Выдвижение женщин-кандидатов на «выигрышные» места	Консервативная партия	Выдвижение кандидатов Реформа партийной политики
США	Сети по сбору средств и политика гендерного равенства для партийных съездов	Демократическая партия	Мобилизация женщин Сети по сбору средств Партийные организации

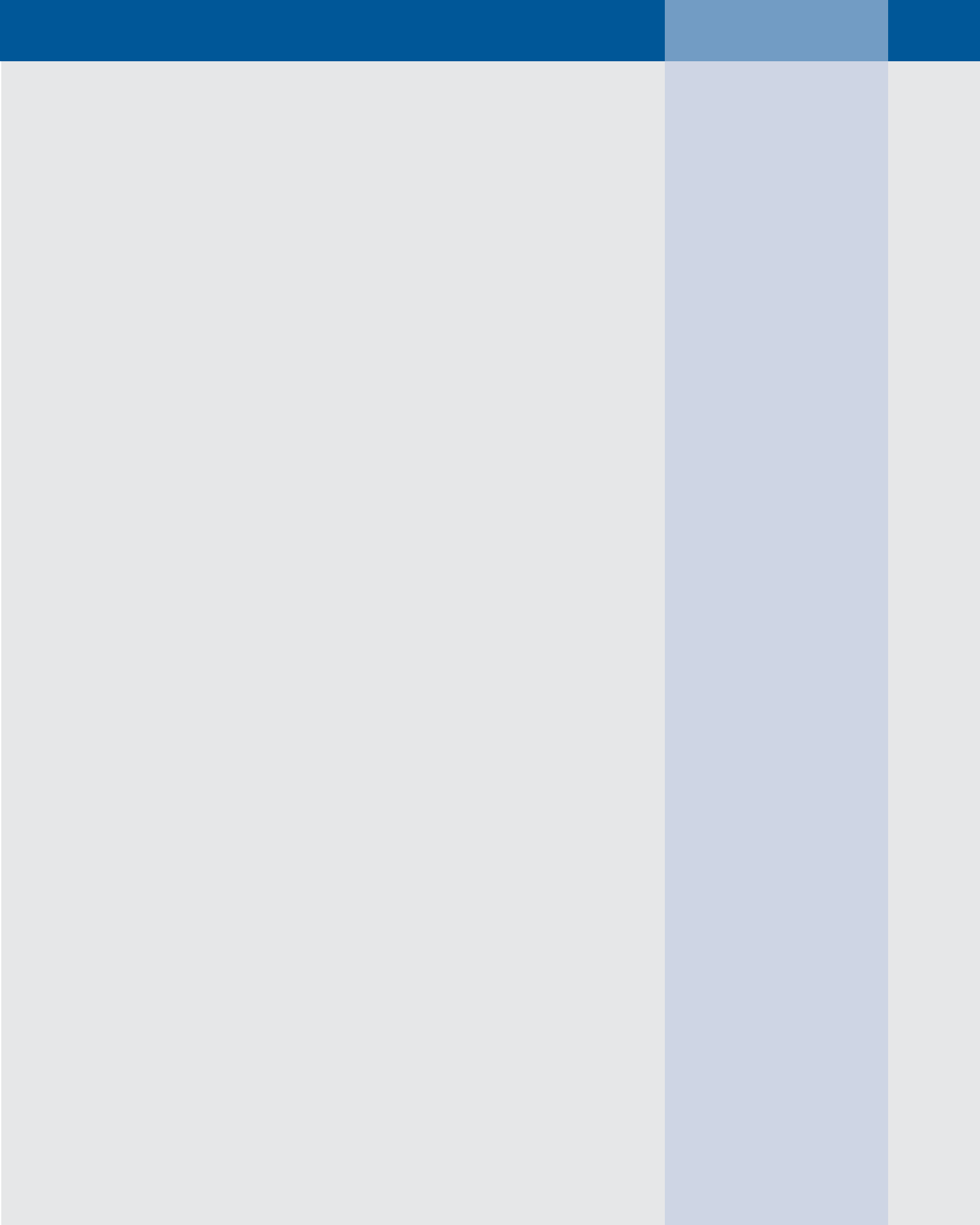
ПРИЛОЖЕНИЕ 2 – СТРАНЫ, В КОТОРЫХ 30% ЖЕНЩИН ЯВЛЯЮТСЯ ЧЛЕНАМИ ПАРЛАМЕНТА, И ПРИМЕРЫ КВОТ

(В нижней или отдельных палатах парламента)

СТРАНА	% ЖЕНЩИН	КВОТА
Руанда	56,3	Резервные места: 30% женщин Добровольная квота на кандидата от партии
Андорра	53,6	н/д
Швеция	45,0	Добровольная квота на кандидата от партии
ЮАР	44,5	Добровольная квота на кандидата от партии
Куба	43,2	н/д
Исландия	42,9	Добровольная квота на кандидата от партии
Финляндия	42,5	н/д
Норвегия	39,6	Добровольная квота на кандидата от партии
Бельгия	39,3	Законодательно установленная квота для женщин-кандидатов по партийным спискам
Нидерланды	39,3	Добровольная квота на кандидата от партии
Мозамбик	39,2	Добровольная квота на кандидата от партии
Ангола	38,6	Законодательно установленная квота не менее чем на 30% представителей каждого пола по партийным спискам
Коста-Рика	38,6	Законодательно установленная квота не менее чем на 40% представителей каждого пола по партийным спискам
Аргентина	38,5	Законодательно установленная квота для женщин по партийным спискам
Дания	38,0	н/д
Испания	36,6	Законодательно установленная квота минимум на 40% для представителей каждого пола
Танзания	36,0	Резервные места: 30% женщин
Уганда	34,9	Резервные места: для женщин (и других групп)
Новая Зеландия	33,6	Добровольная квота на кандидата от партии
Непал	33,2	Законодательно установленная квота на 33% женщин-кандидатов по партийным спискам
Германия	32,8	Добровольная квота на кандидата от партии
Эквадор	32,3	Законодательно установленная квота для женщин-кандидатов по партийным спискам
Бурунди	32,1	Законодательно установленная квота на 30% женщин-кандидатов по партийным спискам
Беларусь	31,8	н/д
Бывшая Югославская Республика Македония	30,9	Законодательно установленная квота: по спискам кандидатов, каждая третья позиция будет резерв для представителя менее всего представленного пола
Гайана	30,0	Законодательно установленная квота на 33% женщин-кандидатов по партийным спискам

н/д: нет данных

Источник: таблица взята из *Quota Project: Global Database of Quotas for Women*, размещено на <http://www.quotaproject.org/country.cfm>, поиск 16 сентября 2011 года; Межпарламентский союз <http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm>, август 2011 года.



« ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВНОГО УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН В
РУКОВОДЯЩИХ СТРУКТУРАХ ПАРТИЙ ЯВЛЯЕТСЯ
НЕОБХОДИМЫМ УСЛОВИЕМ ДЛЯ ПОДДЕРЖАНИЯ
ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ПАРТИЯХ И,
КАК РЕЗУЛЬТАТ, В ОБЩЕСТВЕ В ЦЕЛОМ. »



Программа развития ООН

United Nations Development Programme
Bureau for Development Policy
One United World Plaza
New York, NY, 10017 USA
Tel. +1 212 906 6305

For more information:
www.undp.org/governance



**Национальный
демократический
институт**

National Democratic Institute
for International Affairs
455 Massachusetts Ave, NW
8th Floor
Washington, DC 20001-2621
Tel. +1 202 728 5500

For more information:
<http://www.ndi.org>

ISBN 978-0-9848059-1-4
9 0000 >

