



REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO
Commission Electorale Indépendante
BUREAU NATIONAL DES OPERATIONS



IDENTIFICATION ET ENROLEMENT DES ELECTEURS EN RDC

Présentation Séminaire PNUD-CE-IDEA , Bruxelles, 24 Octobre 2007
Par Flavien MISONI, Directeur du BNO



REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO
Commission Electorale Indépendante
BUREAU NATIONAL DES OPERATIONS



CONTRAINTES

- ☐ Absence d'un fichier d'état civil – dernier recensement de 1984 dépassé ;
- ☐ Absence d'un cadre juridique électoral;
- ☐ Méfiance des acteurs politiques – Opérations par CEI et non par INS par ex.;
- ☐ Insécurité persistante dans certaines zones du pays (Ituri, Kivu, Nord Katanga);
- ☐ Autorité électorale à organiser (loi organique de la CEI à voter);



REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO
Commission Electorale Indépendante
BUREAU NATIONAL DES OPERATIONS



CONTRAINTES (2)

- ☐ Difficultés logistiques : infrastructures de transport délabrées;
- ☐ Budget électoral à mobiliser – près de 17% du budget consacrés au recensement;
- ☐ Calendrier contraignant de la Transition (24 mois avec sursis de 6 mois renouvelable une fois).



REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO
Commission Electorale Indépendante
BUREAU NATIONAL DES OPERATIONS



Objectifs et Enjeux

- ☐ **DETERMINATION DU CORPS ELECTORAL
PAR CIRCONSCRIPTION SELON LE TYPE DE
SCRUTIN ;**
- ☐ **REPARTITION DE SIEGES PAR
CIRCONSCRIPTION SELON LE TYPE DE
SCRUTIN ;**
- ☐ **CONSTITUTION DU FICHIER ELECTORAL
FIABLE POUR LA PRODUCTION DES LISTES**



REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO
Commission Electorale Indépendante
BUREAU NATIONAL DES OPERATIONS



Quel type de recensement et Quelle Technologie?

- ❑ OPTION : RECENSEMENT SEQUENTIEL DES ELECTEURS A TRAVERS LES AIRES OPERATIONNELLES SUCCESSIVES**
(le recensement général de la population a été écartée suite à la nature du mandat de la CEI et aux contraintes liées à la durée de la transition et au budget) ;
- ❑ TECHNOLOGIE RETENUE : TRAITEMENT INFORMATIQUE INTEGRAL** (grâce à des appareils de haute technologie informatique se présentant sous la forme d'un Kit).



REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO
Commission Electorale Indépendante
BUREAU NATIONAL DES OPERATIONS



Anticiper sur Exigences scrutins

ELEMENTS ESSENTIELS POUR LA LOGISTIQUE, LA SENSIBILISATION, LA FORMATION, L'OBSERVATION PARTISANE ET INDEPENDANTE, ...

- ☐ **LIEU D'ENRÔLEMENT = LIEU DE VOTE**
- ☐ **IDENTIFICATION BUREAU DE VOTE ET DE DEPOUILLEMENT**

NB. Carte d'électeur délivrée instantanément

- ☐ **TAILLE BUREAU DE VOTE**
- ☐ **IDENTIFICATION DE L'ELECTEUR = NN unique**

1800	22	0739
N°CI	Kit-BVD	N°Ordre



REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO
Commission Electorale Indépendante
BUREAU NATIONAL DES OPERATIONS



Composition du Kit



Chaque kit comprend :

- **Un micro-ordinateur ;**
- **Un appareil photo numérique ;**
- **Un scanner d'empreintes digitales ;**
- **Une imprimante ;**
- **Une batterie ;**
- **Des fournitures de fonctionnement du kit.**



REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO
Commission Electorale Indépendante
BUREAU NATIONAL DES OPERATIONS



Eléments du Kit



**Valise industrielle
en aluminium**



**Générateur
externe**



PC portable



Imprimante mobile



Camera – Webcam



**Lecteur d'empreintes
digitales**



Cake box de 25 CD



Batterie



**Spécimen de cartes
d'électeurs
sécurisées**



**Cartouche
d'encre
noire**



**Cartouche
d'encre couleur**



**Logiciel
d'enrôlement
ZETES PASS**



REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO
Commission Electorale Indépendante
BUREAU NATIONAL DES OPERATIONS

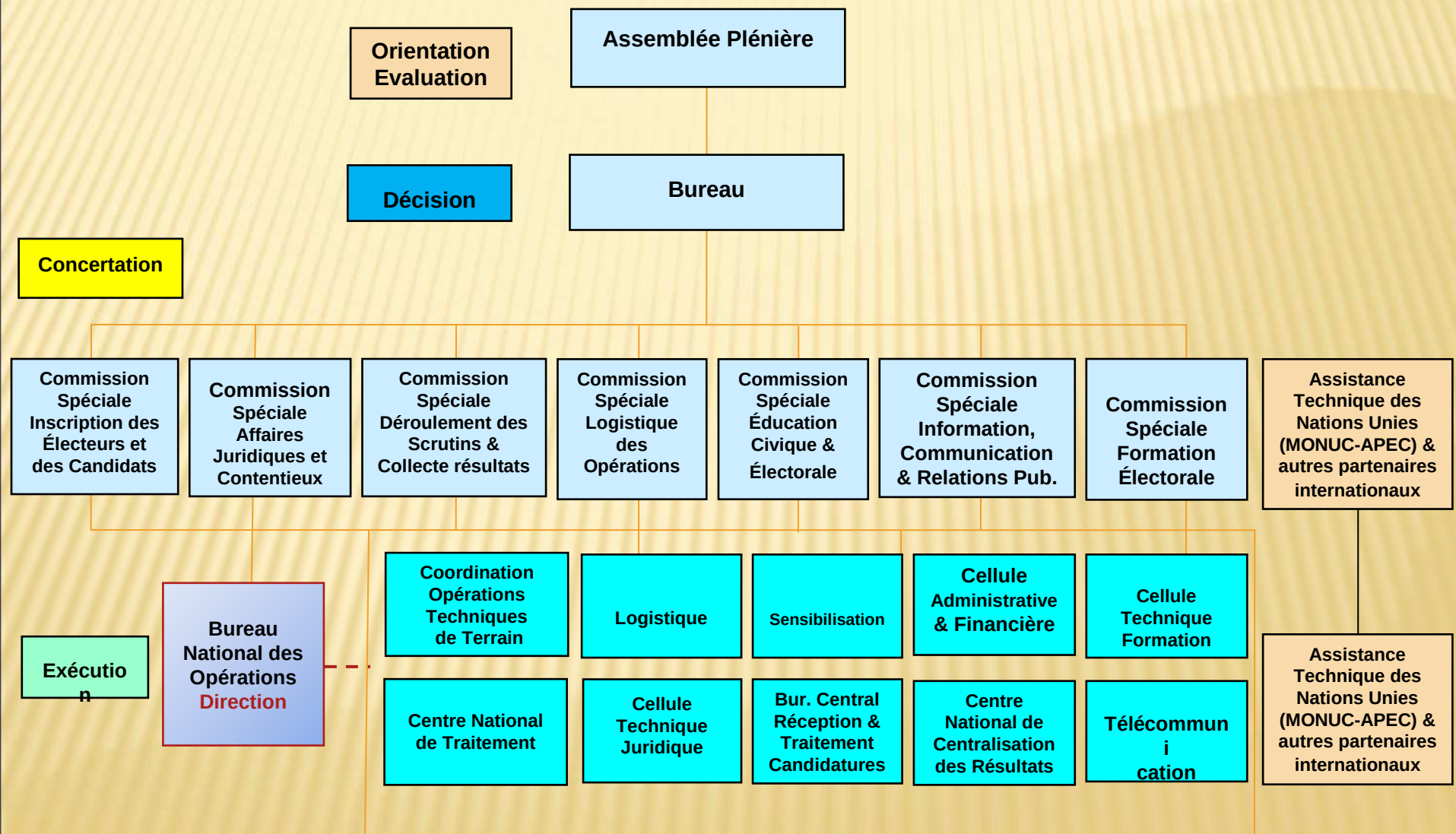


Test pilote (25/4-1/5/05)

- ☐ **FINALITE** : S'assurer de l'efficacité et de la fiabilité de la technologie sur le terrain avant le démarrage de l'opération proprement dite et test du matériel pour la sélection du fournisseur;
- ☐ **SITES** : Kinshasa (milieu urbain) et Ngeba (milieu rural).
- ☐ **CONCLUSION** : la technologie fiable et efficace en dépit de quelques ajustements à faire avant le démarrage; sélection de l'entreprise la plus performante
- ☐ **INTEGRATION STRUCTURES OPERATIONNELLES**: 1^{ère} expérience fonctionnement en synergie des structures intégrées (CEI-DE/MONUC-PNUD/APEC-PNC) – **Question d'homme!!**

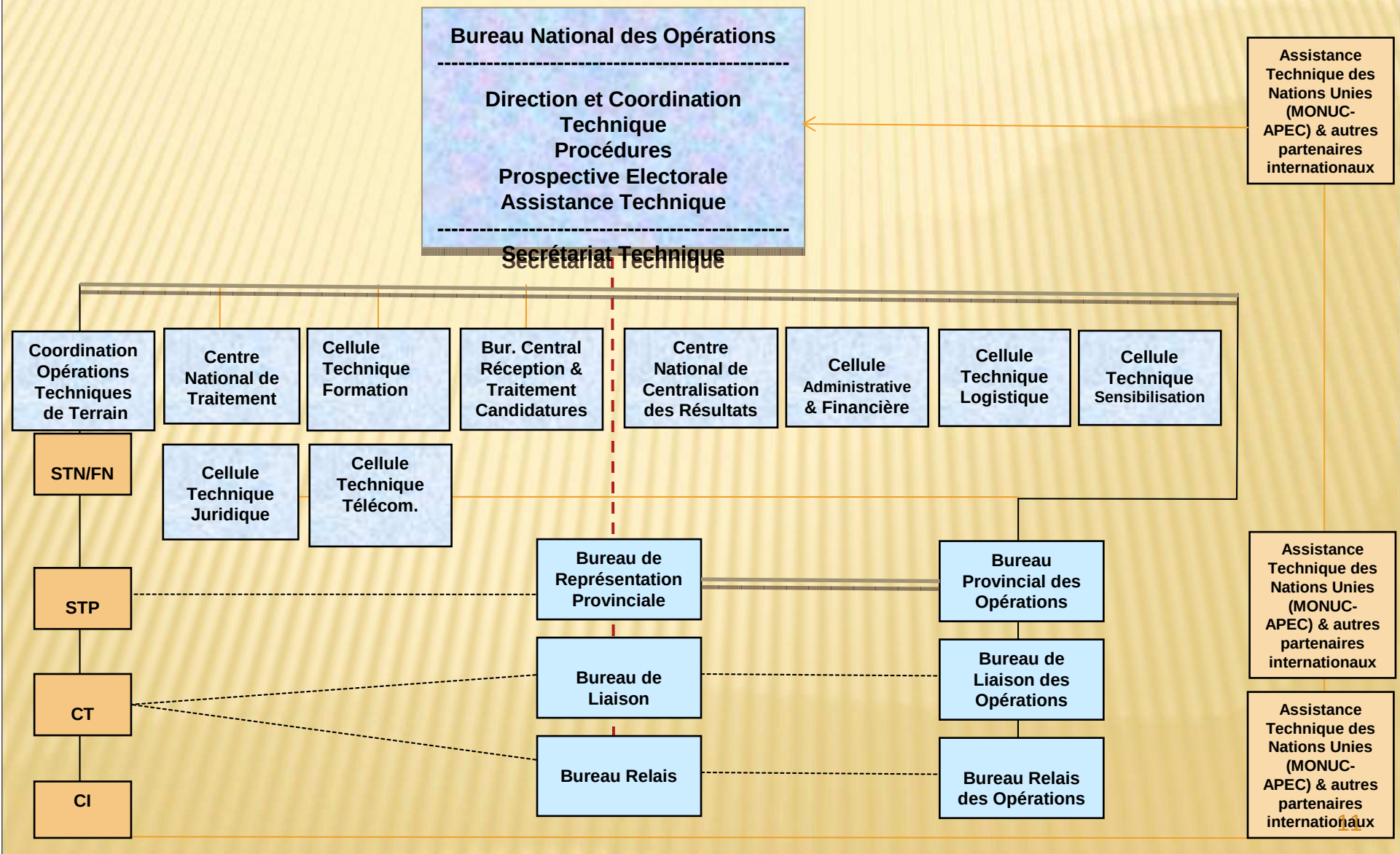
Structures opérationnelles

Organigramme opérationnel de la CEI



BNO

Organigramme du Bureau National des Opérations



Opération d'Identification et Enrôlement des électeurs

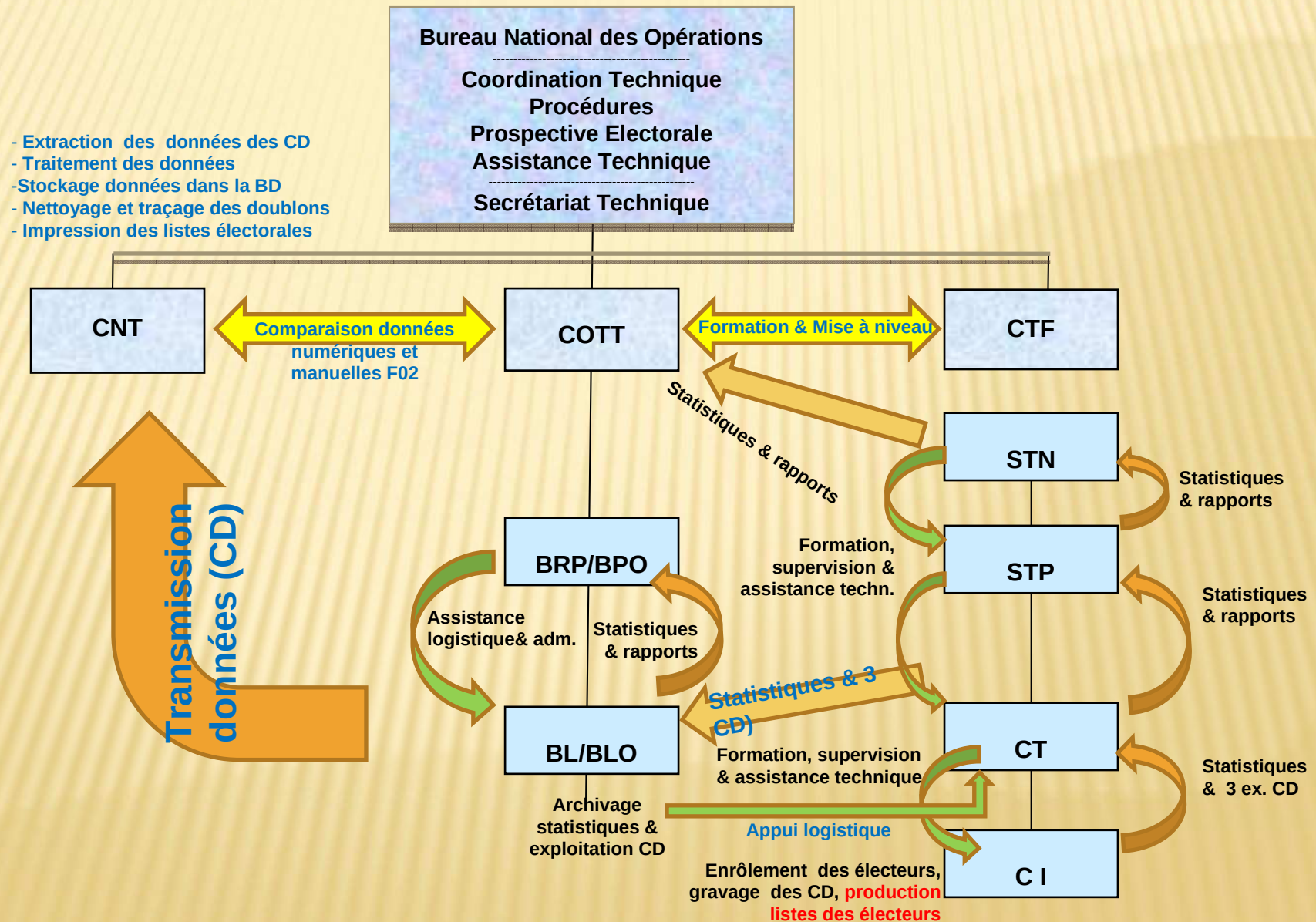
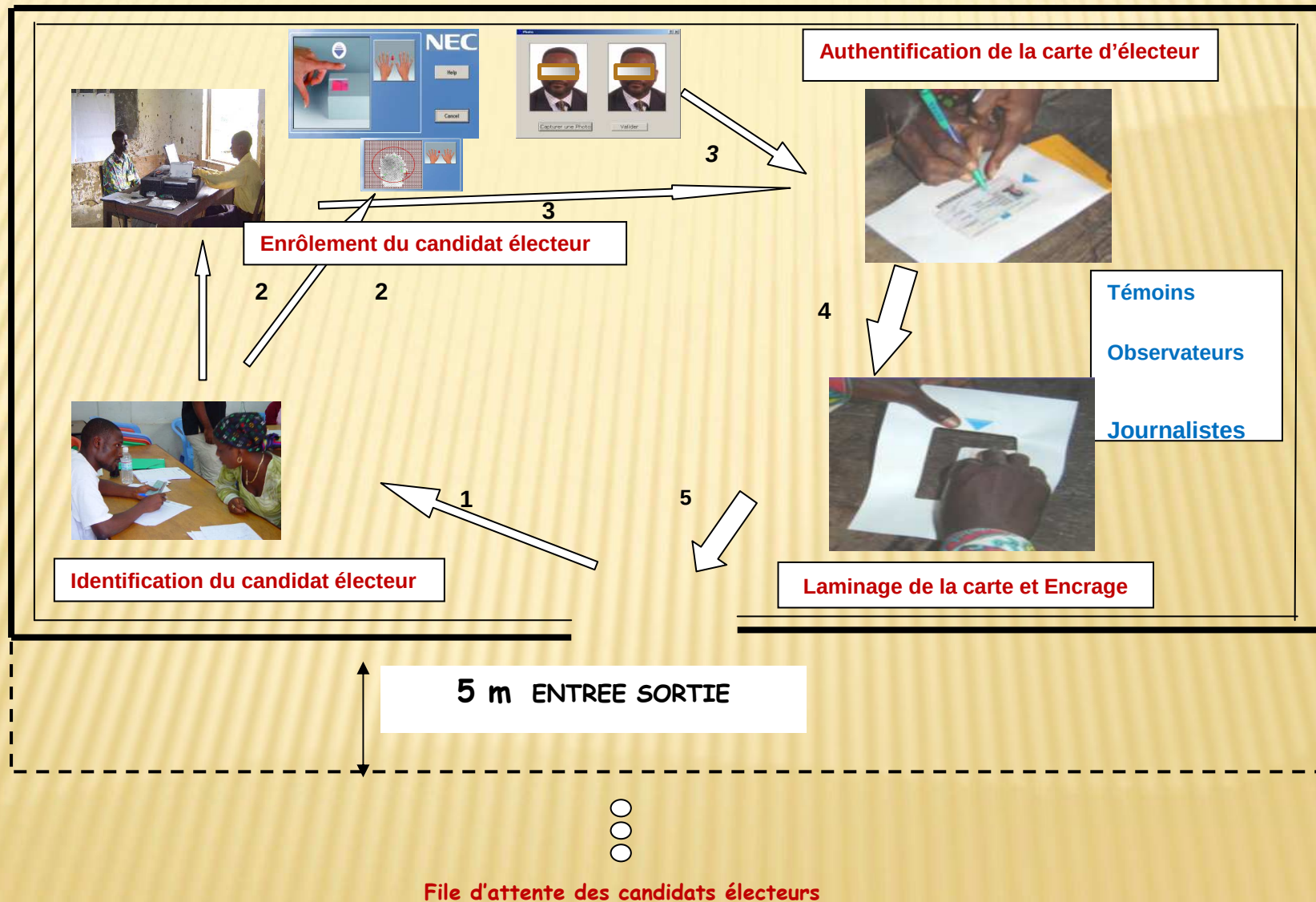


Illustration des tâches dans un CI





REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO
Commission Electorale Indépendante
BUREAU NATIONAL DES OPERATIONS



Formation en cascade

ETAPES	BÉNÉFICIAIRES	NOMBRE	FORMATEURS	SUPERVISEURS	SITES DE FORMATION
NIVEAU 1	STN FN	35 35	EXPERTS NATIONAUX ET INTERNATIONAUX	CSFE BNO/DE- MONUC	KINSHASA
NIVEAU 2	STP & MEMBRES BRP	487	FN, STN & Techniciens ZETES	CSFE BNO/DE- MONUC	11 BRP
NIVEAU 3	CT & MEMBRES BL	2286	STP & Techniciens ZETES	STN & FN	64 BL & Sites supplémentaires
NIVEAU 4	AGENTS CI	45525	CT & Techniciens ZETES	STP	145 Territoires 21 Villes 44 Sites supplémentaires

N.B. : 3 Modules : Procédures des opérations, Supervision des opérations, Utilisation du Kit



INTEGRITE DU SYSTEME



**Commission
Electoriale
Indépendante**
Avec vous, nous organisons
les élections

NIVEAUX DE CONTROLE

Au niveau du 1er Préposé à l'Identification

- 1 L'encre indélébile
- 2 La fiche d'identification et d'enrôlement

Au niveau l'Opérateur de Saisie

- 3 L'empreinte digitale

Au niveau du Président du CI

- 4 Le contrôle par le Président du Centre d'Inscription

CONDITIONS DE NON OPERABILITE

- Le préposé à l'Identification n'a pas vérifié l'encre indélébile
- Lors du précédent enrôlement l'électeur n'a pas été ou pas correctement marqué à l'encre indélébile
- Le préposé à l'Identification a rempli plusieurs fiches d'identification pour un électeur
- L'opérateur de saisie a utilisé différents doigts d'un électeur pour l'enregistrer au lieu des index
- Le Président n'a pas contrôlé la carte d'électeur en rapport avec la fiche d'inscription



INTEGRITE DU SYSTEME (2)



NIVEAUX DE CONTROLE

CONDITIONS DE NON OPERABILITE

Au niveau du Préposé Polyvalent

5

Le contrôle par le Préposé
Polyvalent à l'Identification

- Le Préposé n'a pas contrôlé
- Le Préposé n'a pas mis ou mal mis l'encre indélébile

Au niveau de la Population, des Témoins des Partis Politiques et des Observateurs

6

La liste des électeurs inscrits
affichée chaque jour

- Les listes des électeurs ne sont pas affichées
- Les listes des électeurs affichées ne sont pas consultées

Au niveau de la supervision par la CEI

7

Le contrôle et la supervision
technique des opérations

- Les superviseurs n'ont pas fait les vérifications nécessaires

Au niveau national

8

L'analyse des données au
niveau
du Centre National de
Traitement (Tracage des
données)

- Les données sur les électeurs ne sont pas analysées au niveau national



TRAITEMENT DU CONTENTIEUX



2 NIVEAUX DE TRAITEMENT:

- INTERNE
- JUDICIAIRE

CONDITIONS DE NON OPERABILITE

Au niveau Interne de la CEI

1

- Le Président du CI affiche la liste des électeurs tous les jours et reçoit les réclamations et contestations y relatives ;
- Avec le concours des autres membres du CI, du CT et autorités locales, il traite les cas enregistrés.

- Le requérant n'est pas satisfait de la décision du président

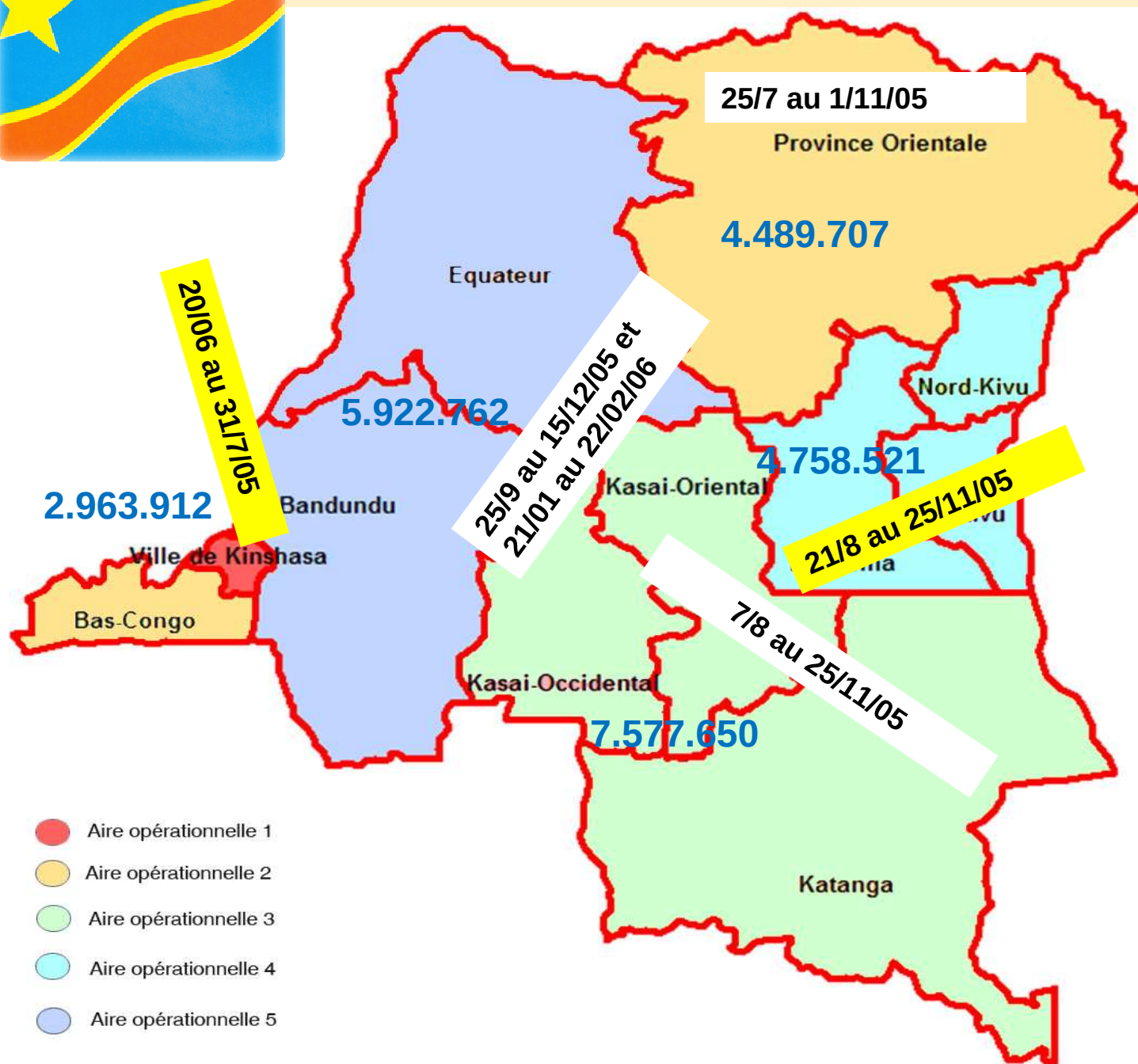
Au niveau des instances judiciaires: Tribunaux de Paix ou Tribunaux coutumiers

2

- Le juge statue sur les contestations qui lui sont soumises et communique sa décision à la CEI
- Il instruit sur les faits infractionnels qui sont portés à sa connaissance par la CEI (cas d'enrôlement multiple)



Commission
Electoral
Indépendante
Avec vous, nous organisons
les élections



- Aire opérationnelle 1
- Aire opérationnelle 2
- Aire opérationnelle 3
- Aire opérationnelle 4
- Aire opérationnelle 5

Statistiques des Inscrits

Estimés

28.000.000

Réalisés

25.712.552

Soit 92%



**REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU
CONGO**



Commission Electorale

Indépendante

Difficultés de l'opération

BUREAU NATIONAL DES OPERATIONS

Sur le plan administratif :

- Absence de nomenclature de base avec pour conséquence, l'existence des entités locales sans CI.

Sur le plan politique:

- Opposition à l'opération de certains Partis Politiques
- Gestion de la fin de la première tranche de la Transition (30 Juin 2005)
- Implication des autres Institutions politiques de la Transition: le vote des lois par le Parlement et l'indépendance du Pouvoir Judiciaire.

Sur le plan opérationnel :

- L'opération étant séquentielle, difficulté de contrôle des mouvements des candidats électeurs qui voulaient immédiatement avoir la carte d'électeur.
- La gestion des urgences et les contraintes procédurales du Projet PNUD/APEC.



REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO
Commission Electorale Indépendante
BUREAU NATIONAL DES OPERATIONS



Anomalies

- ❑ Numéro national erroné
 - Kit mal initialisé à la 1ere utilisation ou dans le(s) aires opérationnelles suivante(s);
 - Allongement du numéro national: mauvaise manipulation, enrôlement au-delà de 6300, etc...;
- ❑ Électeurs reconstitués sans numéro national à base des fiches d'identification (F02);



REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO
Commission Electorale Indépendante
BUREAU NATIONAL DES OPERATIONS



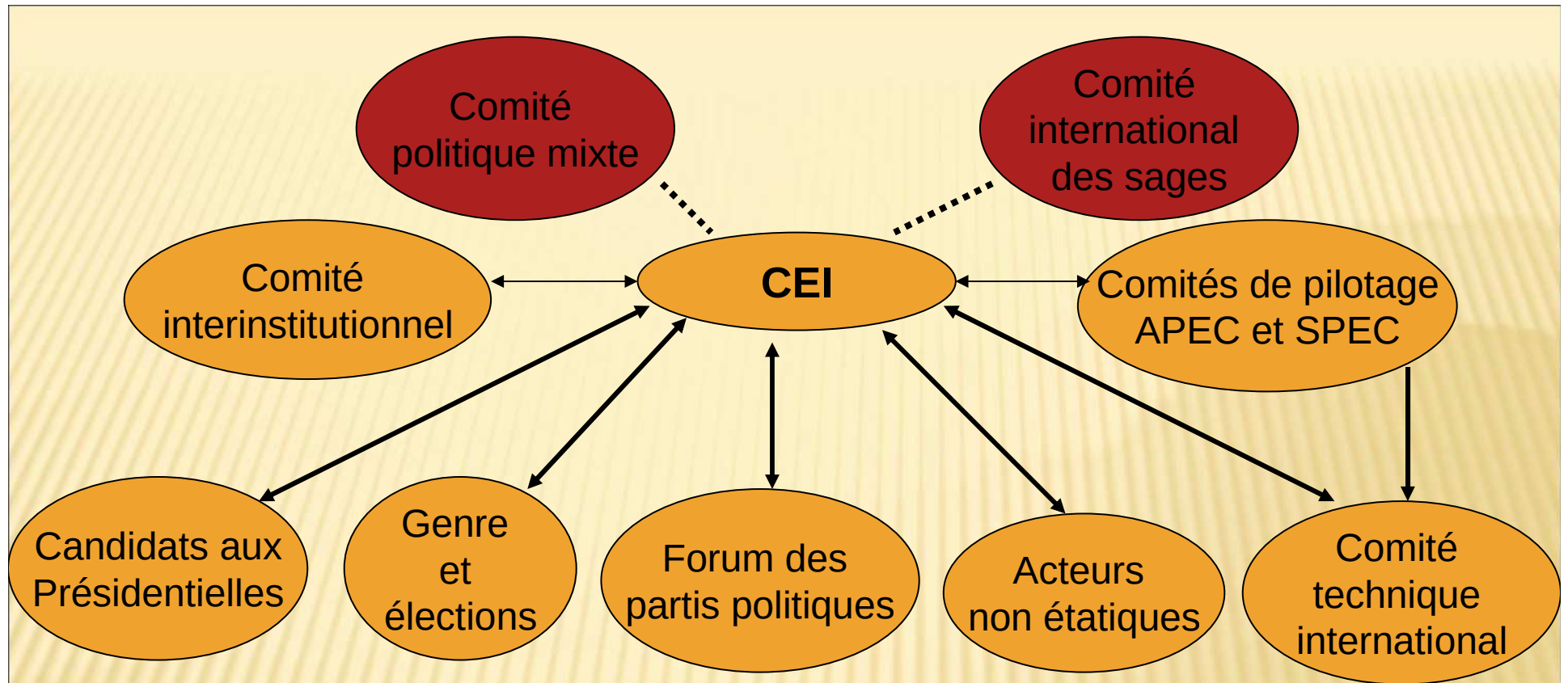
Gestion des difficultés et des Anomalies



Bureau et Assemblée Plénière CEI



- ❑ Société civile : Président (+2)
- ❑ MLC : 1^{er} Vice président (+2)
- ❑ RCD : 2^{ème} Vice président (+2)
- ❑ Ex.GOUVERNEMENT : 3^{ème} Vice président (+2)
- ❑ MAI MAI : Rapporteur (+1)
- ❑ OPPOSITION POLITIQUE : 1^{er} Rapporteur Adjoint (+1)
- ❑ RCD-N : 2^{ème} Rapporteur Adjoint (+1)
- ❑ RCD-K-ML : 3^{ème} Rapporteur Adjoint (+1)



Cadres de concertation



REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO
Commission Electorale Indépendante
BUREAU NATIONAL DES OPERATIONS



Défis et Perspectives

- ❑ **La CENI et la Promotion de l'expertise nationale ;**
- ❑ **La Mise à jour du fichier électoral pour les élections locales ;**
- ❑ **La mise à jour du fichier électoral permanent couplée à l'opération de recensement administratif du Ministère de**
l'Intérieur: Traitement séparé des données pour
préserver la responsabilité de la CENI sur les listes



REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO
Commission Electorale Indépendante
BUREAU NATIONAL DES OPERATIONS



**MISE À JOUR DU FICHER ÉLECTORAL PERMANENT
COUPLÉE AUX OPÉRATIONS D'ÉTABLISSEMENT DU
FICHER D'ÉTAT CIVIL ET DE CONSTITUTION DU
REGISTRE NATIONAL**

**Rappel : Loi a prévu transmission données au Gouvernement après
les élections - 1^{er} Rapport avec l'établissement du fichier d'état civil**

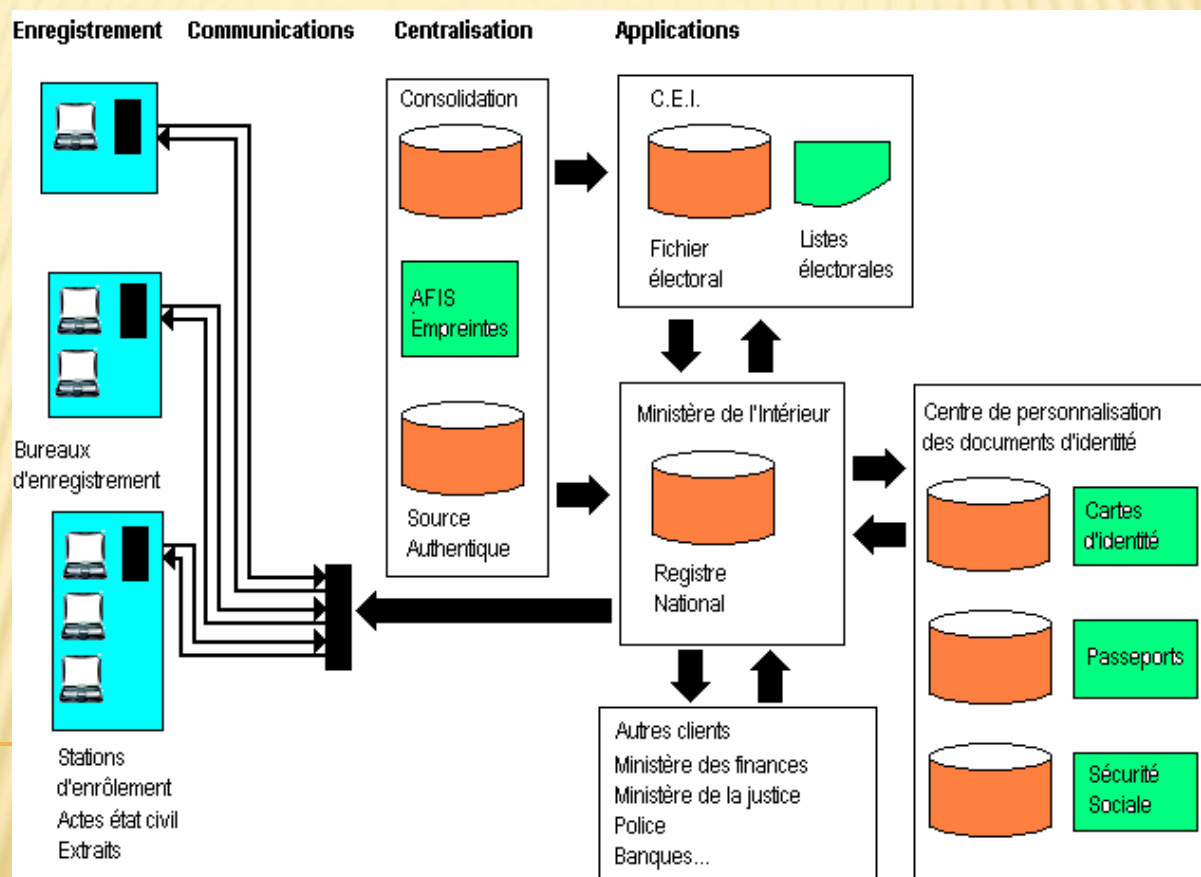
2 acteurs :

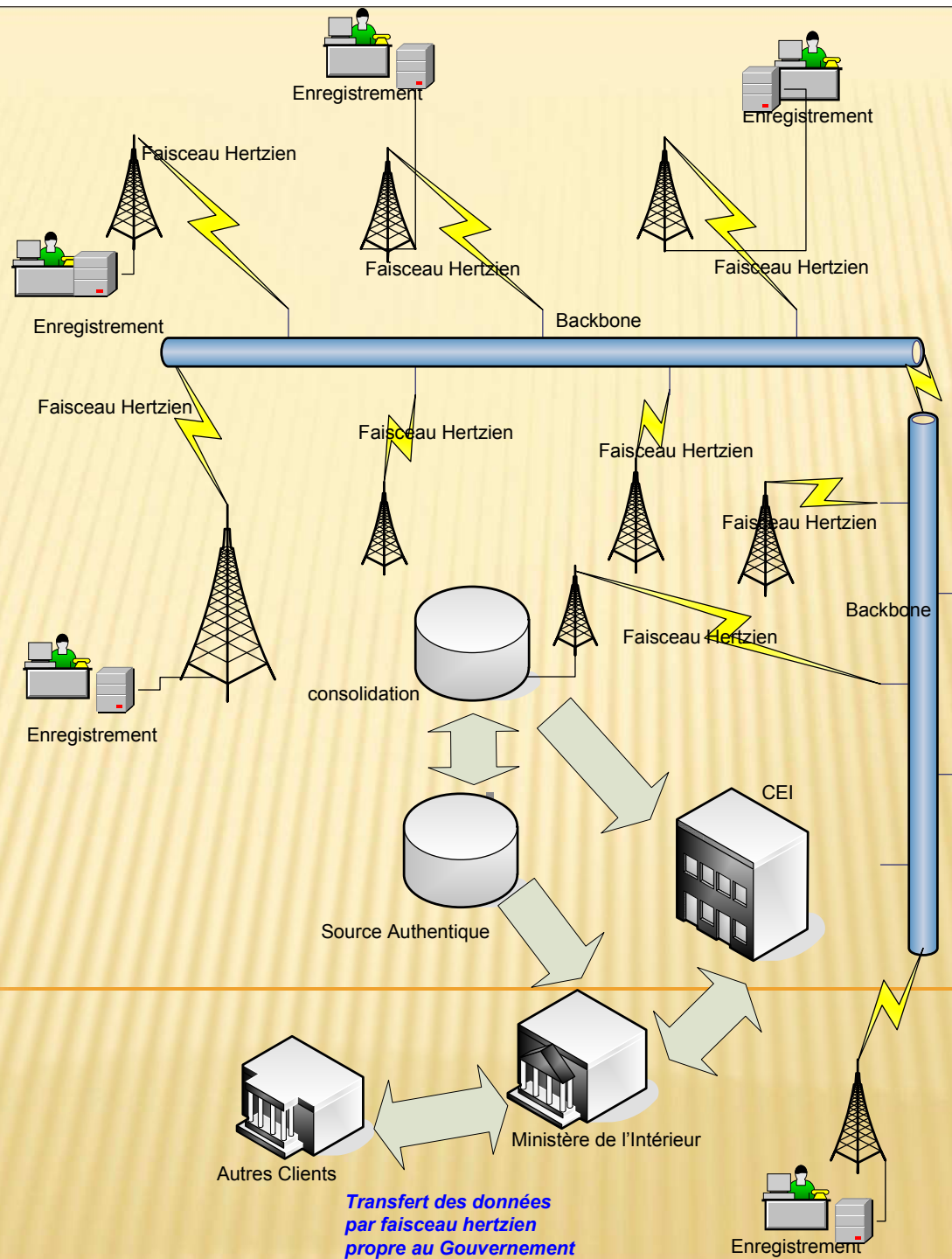
- ✗ CENI**
- ✗ GOUVERNEMENT (Ministère de l'intérieur)**

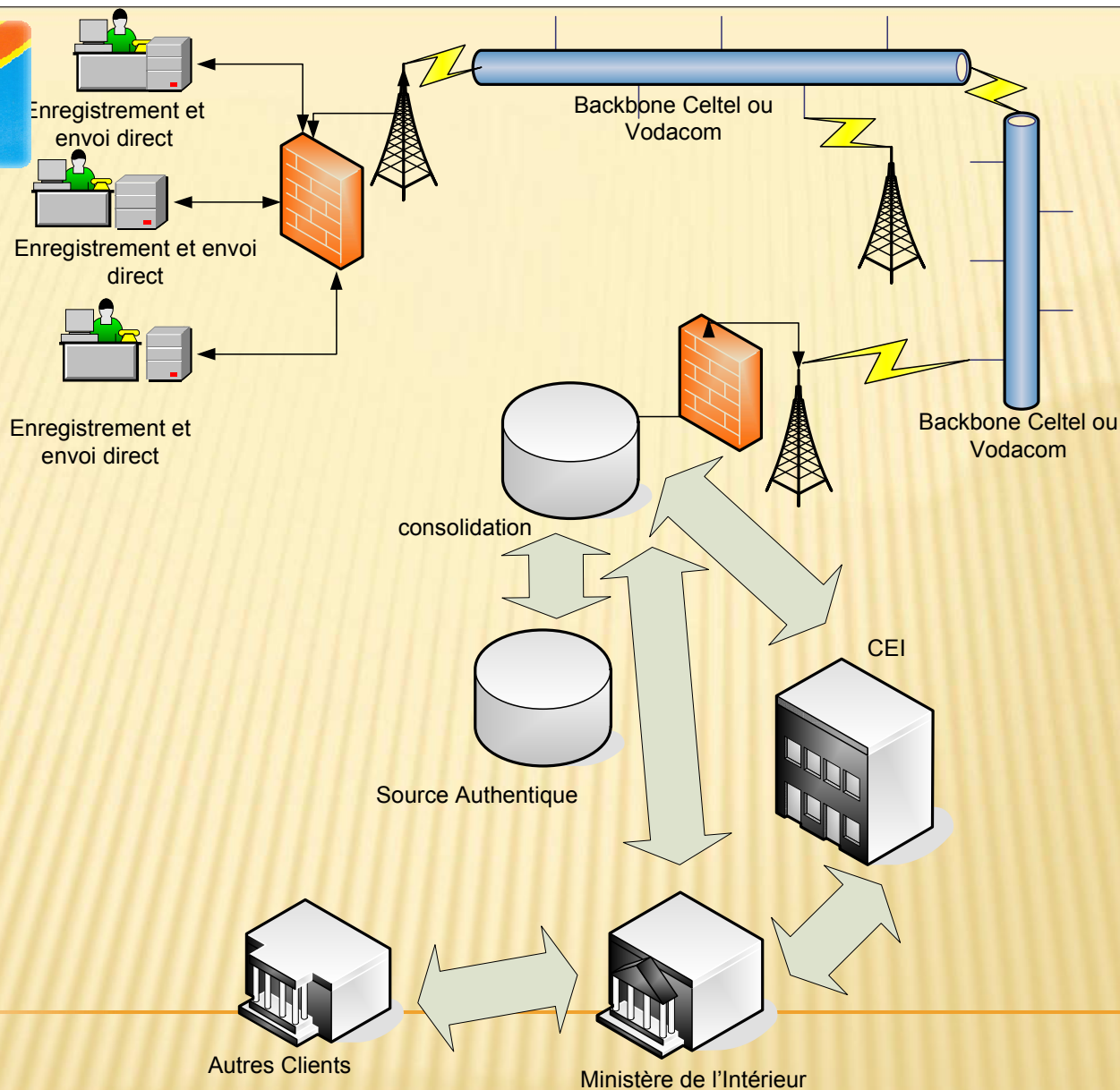
**Préoccupation : Préserver la responsabilité de la CENI sur les
données du fichier électoral**



Collecte, Transmission et Traitement des données

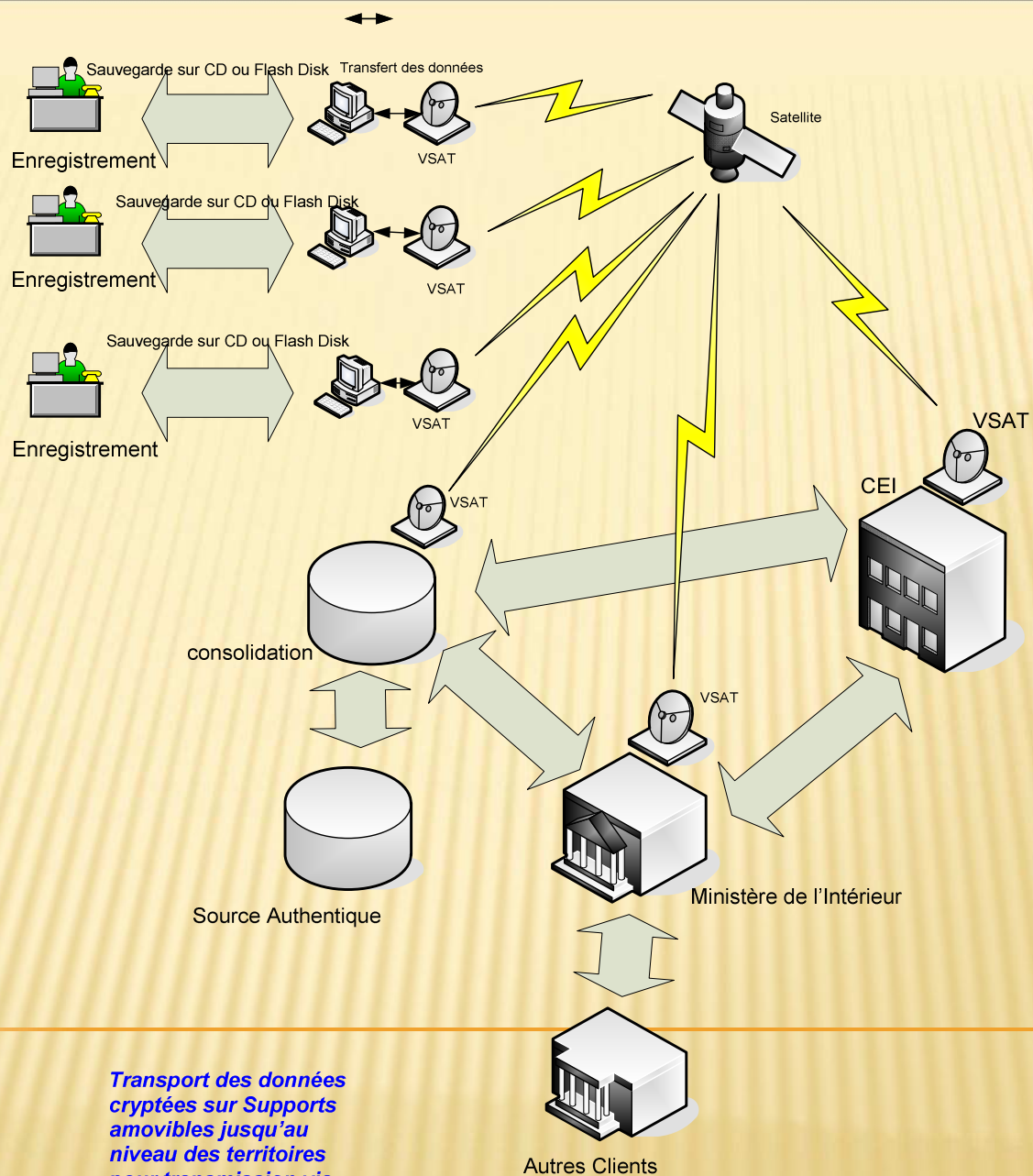






**Commission
Electoriale
Indépendante**
Avec vous, nous organisons
les élections.

*Transfert des données
via Backbone des
opérateurs Télécoms
locaux - l'enregistrement
et l'envoi se fait en
temps réel.
Couverture pas Totale*



*Transport des données
cryptées sur Supports
amovibles jusqu'au
niveau des territoires
pour transmission via
VSAT au Centre de
traitement.
Coût élevé de
l'abonnement
satellitaire.*

Autres Clients



Capitalisation de l'expertise et échange d'expérience



Appui aux autres Institutions

- ✗ Forces Armées de la République Démocratique du Congo (FARDC) : Identification
- ✗ Police Nationale Congolaise (PNC) : Identification
- ✗ Programme National d'appui à la protection Sociale (PNPS): Assurance maladie

Échange d'expérience

- ✗ Togo
- ✗ Cap Vert (concertations en cours)



REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO
Commission Electorale Indépendante
BUREAU NATIONAL DES OPERATIONS



**Commission
Electoral
Indépendante**
Avec vous, nous organisons
les élections

**MERCI POUR VOTRE AIMABLE
ATTENTION**

FIN

